

ISBN: 978-93-42632-1-8

**ОРГАНИЗАЦИОННО-
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В
РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН :
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

Author:

**ТОРАХОДЖАЕВА
ИКБОЛХОН ДЖУРАЕВНА**



Published by
Novateur Publication

466, Sadashiv Peth, M.S.India-411030
novateurpublication.org

**ТАМОЖЕННЫЙ ИНСТИТУТ ТАМОЖЕННОГО
КОМИТЕТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**Д.Ф.Ю.Н (PhD), ДОЦЕНТ ТОРАХОДЖАЕВА ИКБОЛХОН
ДЖУРАЕВНА**

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН : ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

Монография



Данная монография была рассмотрена ученым советом Таможенного института Таможенного Комитета Республики Узбекистан и рекомендована к публикации Приказом Таможенного института.

В данной монографии глубоко изучены теоретические и методологические основы, организационные и правовые аспекты таможенного контроля в Республике Узбекистан. Современное состояние таможенного контроля и существующие проблемы широко изучены и проанализированы. Проведен анализ развития организационно-правовых основ таможенного контроля на основе международных стандартов с изучением зарубежного опыта. На основе проведенного анализа разработаны перспективы и направления совершенствования организационно-правовой базы таможенного контроля, а также предложения и рекомендации относительно решения существующих на практике проблем.

Монография может быть использована в учебном процессе обучающихся по специальности “Таможенное дело” и “Таможенное право”, а также сотрудниками таможенной службы для повышения квалификации.

Реценденты:

- | | |
|--------------|---|
| Хамраев.М.М | Начальник факультета переподготовки и повышения квалификации Таможенного института, полковник таможенной службы ; |
| Хусанов О.Т. | Профессор кафедры правовых основ государственного устройства и управления Академии Государственного Управления при Президенте Республики Узбекистан, доктор юридических наук. |

ВВЕДЕНИЕ

“Таможенная система — это мост, соединяющий нашу страну с мировой экономикой. Если эта система не будет работать корректно и прозрачно, это будет препятствием для предпринимательства, инвестиций и вызовет недовольство населения”

Ш.М.Мирзиёев Президент Республики Узбекистан.

В любой стране мира показатели экономического роста зависят от совершенства и соответствия современным требованиям таможенной деятельности. 98% норм Всемирной торговой организации по таможенному контролю Соглашения об упрощении процедур торговли¹ установили рейтинг «Ведение бизнеса»² по направлению «Трансграничная торговля», что свидетельствует о том, что быстрое и прозрачное проведение таможенного контроля приводит к росту мировой торговли. 167 стран-членов Всемирной торговой организации³ переходят на систему управления рисками, упрощая таможенный контроль для выполнения этих рейтинговых требований. Тенденция непрерывного роста объемов мировых авиаперевозок сохраняется и прогнозируется поступательный рост в будущем. Согласно анализу Международной ассоциации воздушного транспорта (IATA), к 2025 году ожидается число пассажиров достигнет 7.3 миллиарда⁴. Более половины туристов в мире пересекают национальные границы по воздуху чтобы добраться до места назначения. В связи с этим, что в таких условиях невозможно реализовать механизм полного (тотального)

¹ https://www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/EPs_WTO_publication_RU.pdf

² <https://www.wto.com/>

³ <https://www.un.org/ru/wto/>

⁴ Смарт бордер менеджмент фор сеамлесс интернационал аир травел.
УРЛ: <https://www.unitingaviation.com/news/security-facilitation/smart-border-management-for-seamless-international-air-travel/>

таможенного контроля всех пассажиров, перемещающихся в международных аэропортах любой страны, в большинстве стран введена система минимизации рисков в таможенном контроле, основанная на выборочном порядке.

Всемирная таможенная организация (сокращённо ВТамО)¹ объединяющая 179 стран по всему миру, признана мировым сообществом «Международным центром таможенных экспертов». Наша страна входит в более чем 15 международных конвенций, касающихся международных таможенных операций, чтобы приблизить таможенную службу к мировым стандартам. В целях повышения эффективности таможенного контроля в таможенных системах Всемирной таможенной организации и многих развитых стран мира проводятся научные исследования, направленные на научно обоснованных решений проблем, связанных с совершенствованием системы управления рисками, совершенствованием процессов электронного оформления, цифровизации услуг предоставляемых таможней, и автоматизация процессов таможенного транзита приобретают актуальное значение.

В Узбекистане в последние годы осуществляются процессы цифровизации системы «единого окна» в целях повышения прозрачности таможенного администрирования, внедрения международных стандартов, внедрения системы управления рисками, внедрения таможенного аудита, полная автоматизация процессов таможенного оформления и защита прав предпринимателей. Задачи, подлежащие выполнению в этом плане, регламентированы в концепции «Повышение эффективности работы таможенных органов Республики Узбекистан на 2020-2023 годы» утверждённый Указом Президента Республики Узбекистан от 5 июня 2020 года №УП-6005 «О реформировании таможенного администрирования и совершенствовании деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан».

¹ <https://www.wcoomd.org/>

Среди них дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы в таможенной сфере, развитие институциональных основ деятельности и объектов инфраструктуры таможенных органов с оптимальным использованием имеющихся сил и средств, обеспечение прозрачности и эффективности деятельности таможенных органов посредством внедрения современных и передовых информационно-коммуникационных технологий в таможенную сферу в рамках цифровой экономики, совершенствование реализации фискальной функции таможенных органов, упрощение тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности а также борьба с контрабандой и нарушениями таможенного законодательства являются главными задачами требующие решения.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит реализации задач, поставленных в Указах и Постановлениях Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60 «О стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы», от 27 апреля 2022 года № УП-122 « О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию таможенного администрирования», от 12 апреля 2018 года № УП-5414 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан», от 24 ноября 2018 года № УП-5582 «О дополнительных мерах по совершенствованию таможенного администрирования и повышению эффективности деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан», от 12 апреля 2018 года № ПП-3665 «Об организации деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан», а также в других нормативно-правовых актах, связанных с этой сферой.

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

1.1-§ Теоретические и методологические основы таможенного контроля в Республике Узбекистан

Переход Республики Узбекистан к рыночной модели экономики повлек за собой интенсификацию экономических взаимоотношений, в частности во внешнеэкономической деятельности. Среди главных и перспективных направлений научных изучений в области таможенного права можно выделить вопросы, связанные с процедурой таможенного контроля. Впрочем, на наш взгляд, само представление «таможенный контроль» и его правовая сущность неудовлетворительно исследованы, так как всегда изучаются определенные формы и фактические аспекты таможенного контроля.

В юридической литературе рассмотрение представления «таможенный контроль» со временем менялось, что объясняется многоплановостью нахождения данного объекта. Понятие «таможня» можно определить как учреждение, занимающееся контролем за провозом товаров через Государственную границу, при этом ведется учет и взимание сборов за такой провоз.

Слово «таможня» произошло из тюркско-монгольского существительного «тамга», которое означало клеймо, знак, штампель. Его ставили, чтобы обозначать принадлежность предмета (дерева, сосуда, изделия, животного) владельцу или родовой общине как знак собственности.

Таможни сооружались на границе государств. Таможенники занимались сбором пошлин. В таможнях велись ежедневные записи о результатах досмотра перевозимых товаров, об их оценке, об уплате пошлин. Имелись городские весы и меры.

Таможенным органам исторически присущи функции и характеристики фискальных, правоохранительных и контрольных органов. Таможенный контроль, безусловно, определяет сущность

системы таможенных органов Республики Узбекистан на всех ее уровнях.

Таможенный контроль – одно из базисных понятий в области таможенного регулирования, при этом он имеет узкую и широкую трактовку.

Определим понятие «таможенный контроль» как одного из основных институтов таможенного дела и его место в системе государственного контроля.

Таможенный контроль в качестве независимого объекта изучения рассматривался в работах многих ученых. Среди них следует выделить труды авторов, которые аргументируют положения о таможенном контроле в рамках концепции так именуемой «сервисной таможни», которая получила свое распространение в последние годы. Отдельные формы таможенного контроля рассмотрены в работах И.Л. Вахтеровой, Н.А. Погодиной⁶.

Некоторые работы посвящены таможенному контролю товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности⁷.

Особую актуальность приобретают исследования теоретических и организационно-правовых вопросов таможенного

⁶ Погодина Н.А. Таможенный досмотр / Под ред. О.Ю. Бакаевой. – М., Юрлитин-форм, 2011.

⁷ Бек В.А., Шишмаков Б.Т. Таможенный контроль в сфере торговли объектами интеллектуальной собственности: Федеральное агентство по образованию, Дальневосточный фил. «Российский ун-т кооперации», Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования «Тихоокеанский гос. ун-т», Автономная некоммерческая организация высш. проф. образования Центросоюза Российской Федерации. – Хабаровск: Изд-во ТОГУ, 2009; Панова Е.Н. Товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности: защита и оценка таможенными органами Российской Федерации [основы оценки и защиты, взаимосвязь оценки и защиты, перспективы совершенствования технологий таможенной оценки и защиты]. М.: Юстицинформ, 2011; Андрианова Е.Е. Система таможенного контроля объектов интеллектуальной собственности на территории Российской Федерации: Автореферат дисс. ... канд. экон. наук. М., 2000; Ворожейкина А.Г. Совершенствование методических основ организации таможенного контроля за перемещением через таможенную границу РФ товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности. Автореферат дисс.... канд. экон. наук. – М., 2008; Подопригра Г.В. Обеспечение защиты объектов интеллектуальной собственности предприятий-участников внешнеэкономической деятельности (на примере таможенных органов РФ): Автореферат дисс.... канд. экон. наук. – Ростов-на-Дону, 2005; Юркин Т.Ю. Правовое регулирование таможенного контроля при перемещении через таможенную границу объектов интеллектуальной собственности: Автореферат дисс.... канд. юрид. наук. – Саратов, 2009; Юрьева Е.В. Совершенствование организационно-экономического механизма таможенного контроля товаров, содержащих объекты авторского права: Автореферат дисс.... канд. экон. наук. – М., 2011; Бреева М.М. Интеллектуальная собственность как стратегический ресурс страны и меры ее защиты в сфере таможенных услуг: Автореферат дисс. ... канд. экон. наук. – Тамбов, 2007; Бек В.А. Система таможенного контроля как форма государственной услуги регулирования сферы торговли объектами интеллектуальной собственности: Автореферат дисс. ... канд. экон. наук. – Хабаровск, 2012; Пауков А.А. Управление качеством таможенных услуг по защите интеллектуальной собственности: Автореферат дисс.... канд. экон. наук. – М., 2004 и др

контроля после выпуска товаров, который часто называется постконтролем (или постаудитом). Среди них следует выделить работы О.В. Грачева⁸, Е.В. Труниной⁹, А.А. Артемьева¹⁰, С.Б. Толстой¹¹ и др.¹². Методические основы постаможенного контроля в период действия Таможенного кодекса РФ 2003 г. рассматривались А.А. Берзаном¹³.

Сложность и многоплановость представления «таможенный контроль» объясняются в первую очередь широкой системой задач и функций таможенных органов на современном этапе улучшения интеграционных процессов, сочетания в них фискальных, регулирующих и контрольно-надзорных направлений деятельности. В свою очередь, становление теоретических и организационно-правовых основ таможенного контроля как вида государственного контроля связано с процессами улучшения деятельности всей системы таможенных органов.

Данное обстоятельство предопределяет то, что роль контроля в таможенной сфере проявляется в итоге утилитарного применения особых функций, возложенных на уполномоченные органы государственной власти, которые реализуют их в интересах увеличения результативности использования экономических источников государства. Адекватное отражение связи данных функций в праве, разработка контрольных органов, регулирование их деятельности составляют нужную правовую базу

8 Грачев О.В. Проблемные вопросы таможенного контроля после выпуска товаров // Юрист, 2008, №11.

9 Трунина Е.В. Таможенная проверка – новая форма таможенного контроля // «Российская юстиция», 2011, №1. Из информационного банка «Юридическая пресса»; Трунина Е.В. Таможенная проверка и таможенная ревизия: сравнительно-правовой анализ // Налоги, №20, 2010 г. Из информационного банка «Юридическая пресса»; Трунина Е.В. Порядок проведения таможенного контроля по Таможенному кодексу таможенного союза // Право и экономика, 2010, №7. СПС «Гарант»; Трунина Е.В. Контрольные функции таможенных органов: виды, правовое регулирование, практика реализации // Право и экономика, 2009, №6. СПС «Гарант» и др.

10 Артемьев А.А. Таможенные проверки после выпуска товаров: проблемы процедур // Налоговая политика и практика, 2008, № 7. СПС «Гарант».

11 Толстая С.Б. Таможенный контроль после выпуска и аудит внешнеэкономической деятельности предприятия (таможенный аспект): сравнительный анализ // Право и экономика, 2013, №1. С. 59-64

12 Лякишева М., Сизова К., Шавшина В. Таможенный контроль после выпуска товаров: итоги прошедшего года и новые перспективы // «Корпоративный юрист», 2010, №4. Электронный ресурс. СПС «Гарант»; Власов Д.Г. Критерии выбора объектов выездной таможенной проверки в зависимости от степени риска нарушения таможенного законодательства // Вестник Российской таможенной академии, 2012, №4. С. 121-127; Власов Д.Г. Управленческие аспекты комплексного подхода к проведению выездной таможенной проверки импортных операций // Вестник Российской таможенной академии, 2011, №3. С. 112-118.

13 Берзан А.А. Развитие методических основ постаможенного контроля: Автореферат дисс. ... канд. экон. наук. – М., 2007.

результативной деятельности государственного контроля в таможенной сфере.

Таким образом, таможенный контроль является одним из видов государственного контроля. Представления «государственный контроль в таможенной сфере» и «таможенный контроль» являются близкими по смыслу, но не тождественными. Следует согласиться с позицией тех изыскателей, которые считают, что контроль в области таможенного дела выступает больше объемной категорией, чем таможенный контроль¹⁴.

Определение понятию «таможенный контроль», которое дал А.А. Косов, имеет схожую формулировку с определением, которое дал законодатель. По определению А.А. Косова таможенный контроль – это специализированная контрольно-надзорная деятельность таможенных органов, осуществляемая на системной основе в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства и нормативно-правовых актов, изданных на его основе и во исполнение, а также совершенствования таможенного регулирования в целях реализации задач в области таможенного дела, повышения эффективности и оптимизации деятельности таможенных органов¹⁵. Учебная пособие названием «Организация и технология таможенного контроля» под редакцией А.Г. Васильева, Е.Ф. Галанжина, А.Ф. Ленартовича¹⁶ также имеет определения «таможенного контроля» близкие с законодательной формулировкой.

Некоторые представители научных кругов принимают таможенный контроль за совокупность нормативно-правовых актов, акций, мер и других действий, которые осуществляются таможенными органами для обеспечения таможенного законодательства, международных договоров и иных законодательных актов, исполнение которых, в свою очередь,

14 Янчуков Д.А. Государственный контроль в таможенной сфере: административно-правовые аспекты: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2011.

15 Косов А.А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности: Автореферат дисс.... канд. юрид. наук. – М., 2005. С. 11.

16 Основы таможенного дела: Учебное пособие в VII выпусках. Вып. II. Организация и технология таможенного контроля / Под ред. А.Г. Васильева, Е.Ф. Галанжина, А.Ф. Ленартовича. – М., 1995. С. 5.

контролируются таможенными органами¹⁷. В данном случае, на наш взгляд, не совсем корректно объединение мер и правовых актов в понятие «действий, осуществляемых таможенными органами».

Н.В. Терехов справедливо отмечает, что таможенный контроль выступает одним из основных институтов таможенного права как комплексной отрасли законодательства РФ¹⁸.

Среди национальных учёных особенно важны мнения, С. Алимбаева¹⁹, много лет прослужившего в таможенных органах. По его мнению, учитывая, что проблемы в сфере таможенного дела носят динамичный характер, насущной необходимостью считается необходимость интенсивного развития и совершенствования законодательства в этой сфере²⁰.

По мнению Ш.Баймуратова, большинство из тех, кто изучает таможенную деятельность, привыкли смотреть на эту область как на экономическое явление, но основу таможенной деятельности определяют законы и то, что она носит государственно-правовой характер²¹.

Как считают зарубежные учёные А.В. Сафронов и В.В. Маркусов современная таможенная система направлена на реализацию функций государства для регулирования и контроля внешнеэкономической деятельности. Данная система вобрала в себя два отличных друг от друга организационных уровня администрирования. Первый из них создаёт стратегию и экономические механизмы таможенного дела, политику, идеологию и цели. Второй уровень направлен на формирования и функционирования организационно-технологических

17 Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право. – М.: Изд-во НОРМА, 2001. С. 223.

18 Терехов Н.В. Таможенный контроль как средство выявления правонарушений во внешнеторговой деятельности: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2003. С. 15.

19 Алимбаев С. Организационно-правовые проблемы товарообмена на таможенной территории Республики Узбекистан: Автореферат дисс.... – Ташкент: 2003.

20 Алимбаев С. Организационно-правовые проблемы товарообмена на таможенной территории Республики Узбекистан: Автореферат дисс.... – Ташкент: 2003.

21 Баймуратов Ш. Организационно-правовые формы государственного управления в сфере таможенного дела: Автореферат дисс.... – Ташкент: 2006.

инструментов для практической реализации результатов первого уровня.²²

Порой таможенный контроль рассматривается не только как исключительная функция таможенных органов, но и «как одна из функций управления в области таможенного дела, направленная на обнаружение и устранение отклонений в функционировании системы от нормативно-правовых требований, а также на выявление причин таких отклонений и на совершенствование самого нормативного регулирования, которое выступает важнейшей гарантией установления режима законности в таможенном деле»²³.

Зарубежные исследователи уделяют несколько большее внимание правовым аспектам упрощения таможенных процедур. Ряд вышедших ранее за рубежом монографий по этому вопросу на сегодняшний день в основном устарели (Э. Алликс, Х. Эндрюз, М. Шпидлин, Ж. Дюкрот и др.)²⁴. Работы более позднего периода остаются актуальными и представлены исследованиями С. Дженоссо, Х. Мансурхани, Ж. Луайу, Ж.-К. Рену, К.К. Сандровского, М. Станковича, С. Верр П. Жюйар, Д. Карро, и А. Тремо, а также некоторыми другими зарубежными специалистами в области таможенного регулирования и таможенного права²⁵.

Определенный прогресс в этом направлении был достигнут в связи с исследованием нормативных правовых актов, принятых в рамках ГАТТ,²⁶ ЕЭК ООН²⁷, а также при изучении европейского

22 Макрусов В.В., Сафронов А.В. Государственные таможенные услуг. 2-е изд. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2011. С. 26.

23 Косов А.А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности. Автореферат дисс.... канд. юрид. наук. – М., 2005. С. 5.

24 Allix E. Les droits de douane. raite theorique et pratique de legislation douaniere. V. 1, 2. Paris. 1932; Andrews H.T. A Manual of the U.S. Customs Law. N.Y. 1904; Higmore N.J. The Customs Laws: London. 1906; М. Шмидлин, Дюкрот Ж. Организация и регулирование внешней торговли Франции.- М., 1958 (перевод с франц.).

25 Salvatore Genusso, Manuale di diritto doganale. Roma. 1975; H. Mansurhani. The Jungle of Customs Law. Procedures. Delhi. 1974; J. Loyer. La douane et le commerce exterieur. Paris. 1977; J.C. Renoue. La douane. Paris. 1989; C.J. Berr. H. Tremeau. Le droit douanier. Paris. 1988; M. Stankovic. Carinski sistemi i carinske politike. 1987.

26 Kenneth Dam. The GATT: International Law and Economic Organization. Wash. 1977; Long O. Law and its Limitations in the GATT Multilateral Trade System. London. 1987; Lortie P. Economic Integration and the Law of GATT. N.Y. 1975.

27ЕЭК ООН (СЕФАКТ ООН) Меры по упрощению процедур торговли.ООН, Нью-Йорк и Женева, 2001; ЕЭК ООН (ЮНКТАД ООН) Компендиум рекомендаций по упрощению процедур торговли/ООН,

таможенного законодательства.²⁸

Одной из самых значительных функций государства и видов государственного контроля является практика таможенного дела, которое осуществляется таможенными органами и органами исполнительной власти.

Основными методами обеспечения законности осуществления административно-публичной деятельности являются государственный контроль и государственный надзор. Таможенный контроль как общность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства, исполнение которого возложено на таможенные органы, стал одним из видов государственного контроля.

Для сформирование сравнительного анализа рассмотрим понятие «таможенный контроль», содержащееся в действующем таможенном законодательстве Республики Узбекистан, РФ и в международных актах.

В ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) содержится определение термина «таможенный контроль» в широком смысле, как совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств – членов Таможенного союза²⁹.

В указанную широкую трактовку понятия «таможенный контроль» можно включить любые действия таможенных органов. Чтобы конкретизировать такое определение, сформулируем также понимание термина в узком смысле, опираясь на общее содержание ТК ТС. В разделе 3 Таможенного кодекса РФ дано следующее определение: «Таможенный контроль – это набор действий по обеспечению проверки, производимых в законной форме и

Нью-Йорк и Женева, 2002; ЕЭК ООН Упрощение процедур торговли: Распределение выгод от процесса глобализации в новых условиях безопасности/ ООН, 2004.

28 P. Daillier. L'harmonisation des législations douanieres des Etats membres de la CEE. Paris. 1972; Jacquemart. La nouvelle douane, europeenne. Paris. 1971; Nassiet. La reglementation douaniere europeenne. Bruvelles; Luxembourg, 1985.

29 <http://tktsrf.ru/>

достаточных для соблюдения таможенного законодательства или выявления возможных нарушений»³⁰.

В Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур – Киотской конвенции 1973 г существует аналогичное определение таможенного контроля. Так, согласно гл. 2 Генерального приложения к ней, «таможенный контроль» означает меры, применяемые таможенной службой для обеспечения соблюдения таможенного законодательства³¹.

В Республике Узбекистан определение «таможенный контроль» менялось в соответствии с изменениями в таможенном законодательстве.

В Таможенном Кодексе 1997 г. в разделе I, ст. 7 было дано определение таможенного контроля как совокупности мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения законодательства и международных договоров.

В 2016 г. был принят новый Таможенный кодекс Республики Узбекистан, где указаны положения об упрощении и облегчении таможенных процедур, а также с учетом введения международных стандартов; также было изменено понятие «таможенный контроль», где была указана возможность проведения таможенного контроля с использованием системы управления рисками.

Согласно разделу I, гл. 3, ст. 21 действующего Таможенного кодекса Республики Узбекистан, таможенным контролем является совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, для обеспечения соблюдения законодательства и международных договоров Республики Узбекистан³².

Осуществление таможенного контроля и его оформление стало одной из основных задач таможенных органов Республики

³⁰ <http://tktsrf.ru/>

³¹ Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (подписана в Киото 18.05.1973 г.) согласно Протоколу от 26.06.1999 г.

³² Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2016 г., №3(I), ст. 31; 2017 г., №37, ст. 978; Национальная база данных законодательства, 19.04.2018 г., №03/18/476/1087, 27.07.2018 г., №03/18/488/1579, 04.10.2018 г., №03/18/494/1992; 16.01.2019 г., №03/19/516/2484, 24.05.2019 г., №03/19/542/3177; См.: Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2019 г., №2, ст. 47; Национальная база данных законодательства, 05.09.2019 г., №03/19/564/3690, 23.10.2019 г., №03/19/572/3943, 04.12.2019 г., № 03/19/586/4106.

Узбекистан согласно ст. 3, гл. I Закона Республики Узбекистан «О государственной таможенной службе» от 18 октября 2018 г. №3 РУз-502³³.

Если сравнивать определения понятия «таможенный контроль» в предыдущем и в действующем Таможенном кодексе Республики Узбекистан, то можно заметить, что в действующем документе определение «таможенный контроль» соответствует законодательству и международным нормам. Оно означает комплекс мер, которые необходимо предпринять для исполнения таможенного законодательства и реализации международных соглашений в области таможенного дела Республики Узбекистан.

Проведенное сопоставление позволяет нам дополнить понятие «таможенный контроль» в действующем национальном законодательстве следующим образом: таможенный контроль – меры, принимаемые таможенными органами для обеспечения соблюдения таможенного законодательства и международных соглашений в области таможенного дела, включая систему управления рисками³⁴.

Товары и транспортные средства, перемещаемые через Государственную границу Республики Узбекистан, подлежат таможенному контролю и таможенному оформлению. При осуществлении таможенного контроля и таможенного оформления таможенные органы и их должностные лица не вправе устанавливать запреты и ограничения, не предусмотренные законодательством.

Целями таможенного контроля в обобщенном виде являются правоохранительная и фискальная активность с учетом обеспечения выполнения субъектами ВЭД норм международно-правовых актов и законодательства Республики Узбекистан.

Таможенный контроль вбирает в себя функционирования должностных лиц таможенного органа, которое реализуется в определённом законодательством порядке и направлено в большей

33 Национальная база данных законодательства, 19.10.2018 г., №03/18/502/2068; 23.05.2019 г., №03/19/540/3167, 05.09.2019 г., № 03/19/563/3685.

34 Определение автора.

степени на обеспечение соблюдения действующего законодательства и установленной процедуры перемещения транспортных средств и товаров через границу, а также мер нетарифного регулирования, в случаях, когда перемещение транспортных средств и товаров осуществляется под определённый таможенный режим.

К мерам нетарифного регулирования относят ограничения на ввоз в Республику Узбекистан и вывоз из Республики Узбекистан товаров и транспортных средств, установленные с учетом экономической политики Республики Узбекистан, для защиты экономического суверенитета страны, включающие выполнение международных обязательств Республики Узбекистан, а также указанных в иных нормативно-правовых актах Республики Узбекистан. Эти меры могут выражаться в лицензировании, квотировании, установлении минимальных и максимальных цен, сертификации, разрешительной системе и др.

При ввозе таможенный контроль начинается с часа и дня пересечения товаром и транспортным средством таможенной границы Республики Узбекистан, а при вывозе с часа и дня подписания таможенной декларации.

Таможенный контроль при ввозе завершается в день и час выпуска товаров и транспортных средств в свободное обращение, если иное не предусмотрено Таможенным кодексом Республики Узбекистан. При выпуске товаров и транспортных средств, вывозимых за пределы таможенной территории Республики Узбекистан, таможенный контроль завершается в день и час пересечения таможенной границы Республики Узбекистан.

На территории Республики Узбекистан таможенный контроль организуется и осуществляется на всей таможенной территории государства. Данный контроль относится к следующим стадиям движения товаров: хранение; производство; продажа; покупка; погрузка; разгрузка; страхование; упаковка; транспортировка и другие. Данная процедура выражается в сверке информации о государстве происхождения товара, таможенной стоимости,

качества товара, правильной систематизации в соответствии с товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности(ТН ВЭД), количестве и иных свойствах товаров.

Таможенный контроль проводится в зоне таможенного пункта. По решению таможенного органа он может проводиться в других местах, если там находятся товары и транспортные средства, а также документы, которые содержат в себе все необходимые сведения о них. На основании этого таможенный контроль можно подразделить на таможенный контроль, который проводится в зоне таможенного пункта, и таможенный контроль, который проводится в иных местах.

Таможенный контроль решает ряд задач, среди которых следует выделить следующие:

- контроль таможенной стоимости товаров;
- контроль за правильностью исчисления и своевременной уплате таможенных пошлин, налогов и сборов;
- контроль за правильностью заявленного классификационного кода товара по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;
- контроль правильностью заявленного государства происхождения товаров;
- контроль перемещения товаров, которые содержат объекты интеллектуальной собственности;
- контроль соблюдения ограничений и запретов при осуществлении внешнеэкономической деятельности и др.

Некоторые зарубежные учёные, «контроль за исчислением и уплатой таможенных платежей» рассматривают в качестве одного из видов финансового контроля в области таможенного дела³⁵.

Следует согласиться с мнением тех ученых, которые считают, что таможенный контроль является собирательным понятием,

35 Литвинова Ю.М. Соотношение частных и публичных интересов при осуществлении контроля за уплатой таможенных платежей // Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства: Материалы III Междунар. науч.-практич. конференции студентов, аспирантов, преподавателей, практических работников. – Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2012. С. 49.

включающим осуществление комплекса контрольных мероприятий³⁶.

В соответствии с главой 27, ст. 178 ТК Республики Узбекистан таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов и включает проверочные этапы:

1)наличие товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу и (или) подлежащих декларированию в соответствии с Таможенным кодексом Республики Узбекистан;

2)предъявление таможенной декларации, документов и сведений о товарах, представление которых предусмотрено Таможенным кодексом Республики Узбекистан;

3)порядок действий юридических и физических лиц, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемых в рамках отдельных таможенных режимов.

В зависимости от направленности движения товаров различаются контроль товаров, ввозимых на таможенную территорию Республики Узбекистан, и контроль товаров, вывозимых с таможенной территории Республики Узбекистан.

Терехов Н.В. также подразделяет таможенный контроль на документальный и фактический³⁷.

В зависимости от вида транспортных средств, перемещающих товар через таможенную границу, можно различить таможенный контроль на автомобильном, воздушном, водном, железнодорожном транспортах.

В зависимости от подконтрольных субъектов таможенный контроль осуществляется в отношении физических и юридических лиц, а также лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела (таможенных представителей, таможенных перевозчиков, владельцев складов открытого и закрытого типа и др.).

36 Трунина Е.В. Контрольные функции таможенных органов: виды, правовое регулирование, практика реализации // Право и экономика, 2009, №6. СПС «Гарант».

37 Терехов Н.В. Таможенный контроль как средство выявления правонарушений во внешнеторговой деятельности: Автореферат дисс.... канд. юрид. наук. – М., 2003. С. 17.

По степени охвата таможенный контроль бывает выборочным и сплошным.

В зависимости от периода или же стадии осуществления таможенный контроль подразделяется на осуществляемый на стадии таможенного декларирования до выпуска товаров и проводимый после выпуска товаров (последующий контроль).

По периоду проведения группа учёных Зубач А.В., Ронжина Н.А., Терентьев Р.В., Черныша А.Я также дифференцируют таможенный контроль на следующие этапы:

- предварительный контроль – до ввоза товаров на таможенную территорию;
- текущий, осуществляемый после ввоза товаров и транспортных средств международной перевозки и до их выпуска;
- последующий, проводимый после утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем³⁸.

Значение контроля, проводимого после выпуска товаров, значительно возросло, что обусловлено процессами ускорения и упрощения таможенных операций и смещения акцента в реализации таможенного контроля с этапа декларирования на период после выпуска товаров таможенными органами.

Таким образом, в законодательстве Республики Узбекистан таможенный контроль учитывает современные условия внешнеэкономической деятельности, при этом указаны объекты, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия, и формы таможенного контроля.

В юридической литературе виды таможенного контроля характеризуются на основе действующего законодательства. Так, И.В. Тимошенко и Е.М. Девяткина прямо указывают на данное обстоятельство³⁹.

38 Зубач А.В., Ронжина Н.А., Терентьев Р.В. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов: Учебник. – СПб: Троицкий мост, 2012. С. 154-155. Основы таможенного дела: Учебник / Под общей ред. А.Я. Черныша. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2012. С. 143.

39 Тимошенко И.В., Девяткина Е.М. Таможенное право России: Курс лекций. Особенная часть. – М.: ПРИОР, 2001.

Система таможенного контроля включает в себя в качестве неперенного элемента объект таможенного контроля как трудную подсистему. Объект контроля вообще, таможенного контроля в частности, формирует контролируемую (руководящую) систему, её функционал и инструментарий. Между субъектом и объектом управления существует узкое диалектическое взаимодействие, осуществляемое в виде наличия прямых, то есть от субъекта к объекту, и обратных, то есть от объекта к субъекту, связей. Объект управления определяет состав и схему субъекта, а также сам субъект и его функции⁴⁰.

Объект таможенного контроля в качестве подсистемы, которая находится за пределами системы таможенных органов, определяет направление всей деятельности таможенного управления и администрации, например, контрольно-надзорное направление. В научной литературе «Административное право» под редакции Ю.М. Козлова и Л.Л. Попова⁴¹ констатируется тот факт, что поначалу главное внимание административного права было направлено на аппарат государственного управления, а вот в современных условиях можно проследить явную перемену направления. Данную перемену можно увидеть в становлении общественных отношений, которые возникают между гражданином и государством, лицом и социумом одной из главных направлений административно-правового регулирования. Уже ставший традиционным приоритет общественных и государственных интересов над интересами личными постепенно меняется на приоритет личности и взаимной ответственности между государством и гражданином⁴².

В теоретических и прикладных изучениях таможенного контроля как функции публичного управления в таможенной сфере главенствуют доктрины, одобряющие понижение ограничений и административных барьеров для лиц, подконтрольных таможенной

40 Афанасьев В.Г. Научное управление обществом (Опыт системного исследования). – М.: Изд-во политической литературы, 1968. С. 145.

41 Административное право: Учебник / Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. – М.: Юристъ, 2000. С. 9.

42 Административное право: Учебник / Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. – М.: Юристъ, 2000. С. 9.

администрации. По суждению изыскателей, объектом таможенного контроля является то, что в первую очередь волнует контролирующего субъекта⁴³.

Вместе с тем можно встретить мнение, свидетельствующее о другом понимании термина «объект таможенного контроля». Так, для сравнения зарубежного опыта берём мнение А. А. Косова, и он предлагает для более четкого определения пределов контрольных полномочий таможенных органов РФ законодательно закрепить следующие объекты таможенного контроля:

- полнота и своевременность уплаты таможенных платежей;
- соблюдение запретов и ограничений экономического и неэкономического характера, установленных в соответствии с законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности;
- факт выпуска товаров иностранного происхождения таможенными органами РФ и др⁴⁴.

По мнению авторов книги «Основы таможенного дела» под редакции В.Г. Драгонова, *объектами таможенного контроля* являются следующие:

- товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу;
- документы и сведения о них;
- физические и юридические лица, имеющие отношение к этим товарам, их документы;
- соответствие фактических обстоятельств установленному порядку перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- возможность предоставления и соблюдения таможенных режимов, выбранных декларантами с согласия таможенных органов в отношении товаров и транспортных средств⁴⁵.

43 Терехов Н.В. Таможенный контроль как средство выявления правонарушений во внешнеторговой деятельности. Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2003. С. 69.

44 Косов А.А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности: Автореферат дисс.... канд. юрид. наук. – М., 2005. С. 12.

45 Основы таможенного дела / Под ред. В.Г. Драганова. – М.: Экономика, 1998. С. 108-109.

Н.В. Терехов считает, что таможенный контроль производится относительно таких объектов, как товары, транспортные средства, валюта и валютные ценности⁴⁶.

Е.В. Сергеев дифференцирует объекты таможенного контроля РФ на следующие виды:

- товары, перемещаемые через таможенную границу РФ в сопровождаемом и несопровожаемом багаже, включая международные почтовые отправления;
- транспортные средства;
- документы, содержащие сведения о товарах и транспортных средствах;
- деятельность определенных лиц;
- соблюдение установленных ограничений на пользование и распоряжение товарами;
- своевременная и полная уплата таможенных платежей⁴⁷.

Близкую к этому позицию занимают О.Ю.Бакаева и Г.В. Матвиенко, которые выделяют в качестве объектов таможенного контроля РФ следующие виды:

- товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу в сопровождаемом и несопровожаемом багаже, включая международные почтовые отправления;
- документы, содержащие сведения о товарах и транспортных средствах;
- деятельность лиц в качестве таможенных брокеров, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли;
- соблюдение установленных ограничений на пользование и распоряжение товарами;
- уплата таможенных платежей;
- в исключительных случаях (при личном досмотре) –

⁴⁶ Терехов Н.В. Таможенный контроль как средство выявления правонарушений во внешнеторговой деятельности. Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2003. С. 39.

⁴⁷ Сергеев Е.В. Таможенный контроль: проблемы правового регулирования. Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2005. С. 85.

физическое лицо, пересекающее границу РФ⁴⁸.

В соответствии с п. 2 ст. 95 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов, *во-первых*, в отношении товаров, в том числе транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу и (или) подлежащих декларированию; *во-вторых*, в виде таможенной декларации, документов и сведений о товарах, представление которых предусмотрено таможенным законодательством ТК ТС; *в-третьих*, в виде деятельности лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур; *в-четвертых*, относительно лиц, пересекающих таможенную границу⁴⁹.

Киотская конвенция 1973 года не указывает и не определяет точно объекты таможенного контроля, хотя ее основные положения посвящены таможенному контролю, например, глава 6 данной Конвенции содержит в себе нормы, которые условно определяют транспортные средства, товары и определенную категорию лиц, как объекты таможенного контроля. К примеру, в стандарте 6.1 можно увидеть следующее: «Все товары, включая транспортные средства, поступающие на или убывающие с таможенной территории, независимо от того, облагаются ли они пошлинами и налогами, подлежат таможенному контролю». Нечто схожее и аналогичное можно увидеть и в стандарте 6.4: «Таможенная служба применяет анализ рисков для определения лиц и товаров, включая транспортные средства, которые должны быть проверены, и степени такой проверки». Также в данной Конвенции можно увидеть следующее выражение: «контроль за операцией со стороны таможенной службы»⁵⁰.

48 Бакаева О.Ю., Матвиенко Г.В. Таможенное право России. – М.: Юрист, 2004. С. 229.

49 Таможенный кодекс Таможенного Союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного Союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. №17) // "Собрание законодательства РФ", 13.12.2010, N 50, ст. 6615.

50 Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (подписана в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999). Собрание законодательства РФ, 08.08.2011, №32, ст. 4810.

Многие практики-специалисты считают, что объекты и предметы таможенного контроля именно после выпуска продукции (товара) являются наиболее налогоёмкими товарными позициями⁵¹. М.Козлов попытался определить причину возникновения и становления контрольно-надзорных правоотношений, как одну из разновидностей управленческих отношений. Он считает, что поведение субъектов (сторон) административно-правового регулирования и управленческих отношения само по себе является их объектом. Подтверждает он свою версию следующими словами: «В тех случаях, когда объектом государственно-управленческой деятельности является человек, такую формулу не следует понимать буквально. Не сам человек, а его поведение, т.е. те или иные действия, подлежат регулированию... Действия людей могут быть связаны с материальными предметами (вещами)... Но и в подобных случаях не сама вещь является объектом управленческого отношений, не она подлежит регулированию, а действия людей по передаче вещи, по ее эксплуатации»⁵².

В таможенном законодательстве Республики Узбекистан нет ответа на вопрос о том, что является объектом таможенного контроля. С учетом рассмотренных точек зрения и международного таможенного законодательства мы предлагаем интерпретировать понятие «объект таможенного контроля» в следующем виде: «Транспортные средства, перемещающиеся через таможенные границы и декларирующиеся в соответствующей форме, а также товары, сами документы, декларации, иные сведения, которые необходимо предоставлять в соответствии с таможенным законодательством, деятельность уполномоченных государством экономических операторов и иных лиц, которые предоставляют некие услуги в сфере таможенных процедур, и другие лица, которые пересекают таможенную границу в установленной законом форме, а также места предназначенные для использования в качестве таможенных складов, свободных складов, магазинов

51 Селезнев В. Доверяй и проверяй // «Таможня». Вып. №20 (379), октябрь 2015 г. С. 7-8

52 Козлов Ю.М. Административное право: Учебник. – М.: Юристъ, 2001. С. 20-21.

беспошлинной торговли, предназначенные для хранения товаров уполномоченными экономическими операторами, а также предназначенные для использования в качестве зон таможенного контроля является объектами таможенного контроля»⁵³.

Относительно *предмета таможенного контроля* отметим, что он отождествляется в соответствии с контролируемой деятельностью и нормативно установленными правилами, что определяет совпадение результата, полученного по итогам реализации административной процедуры таможенного контроля, и цели, отраженной в действующем законодательстве в качестве позитивной и законной деятельности⁵⁴.

Предметом таможенного контроля должна быть проверочная деятельность таможенных органов.

Согласно разделу IV ст. 178 Таможенному кодексу Республики Узбекистан, таможенный контроль проводится в отношении:

- товаров и транспортных средств, перемещаемые через таможенную границу и (или) подлежащие декларированию в соответствии с действующим законодательством;
- таможенной декларации, документов и сведений о товарах, которых предусмотрено действующим законодательством;
- деятельность юридических и физических лиц, связанная с перемещением товаров через таможенную границу, оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемая в рамках отдельных таможенных режимов⁵⁵.

Субъектами таможенного контроля могут выступать таможенные органы и отдельные их должностные лица,

⁵³ Авторское определение

⁵⁴ Агагамедова С.А. Объект таможенного контроля: понятие и административно-правовая характеристика // NB: Административное право и практика администрирования, 2016, – №6. С. 39 - 48. DOI: 10.7256/2306-9945.2016.6.20428 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=20428

⁵⁵ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2016 г., №3(I), ст. 31; 2017 г., №37, ст. 978; Национальная база данных законодательства, 19.04.2018 г., №03/18/476/1087, 27.07.2018 г., №03/18/488/1579, 04.10.2018 г., №03/18/494/1992; 16.01.2019 г., №03/19/516/2484, 24.05.2019 г., №03/19/542/3177; Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2019 г., №2, ст. 47; Национальная база данных законодательства, 05.09.2019 г., №03/19/564/3690, 23.10.2019 г., №03/19/572/3943, 04.12.2019 г., № 03/19/586/4106

наделенные требуемыми полномочиями и должностными функциональными обязанностями.

Субъектов таможенного контроля можно условно разделить на три группы:

- 1) контролирующие (таможенные органы и их должностные лица);
- 2) контролируемые (участники ВЭД и иные лица, перемещающие товары, в том числе транспортные средства; и лица, осуществляющие деятельность в области таможенного дела);
- 3) лица, содействующие проведению таможенного контроля (специалисты, понятые, эксперты, медицинские работники).

Вместе с тем возникает вопрос о возможности расширения круга субъектов таможенного контроля, а также соотношения их полномочий в процессе проведения проверочных мероприятий. Так, согласно п.2 ст. 174 ТК Таможенного союза, установлено, что таможенное оформление может быть завершено только после осуществления санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного, ветеринарного и других видов государственного контроля ввоза товаров на таможенную территорию Таможенного союза или их вывоза с этой территории, если товары подлежат такому контролю⁵⁶.

Можно сделать вывод, что субъектами таможенного контроля являются только и исключительно таможенные органы (должностные лица), поскольку именно они принимают решение о выпуске товаров и транспортных средств, включая условный выпуск либо выдачу лицензии на осуществление предпринимательской деятельности в сфере таможенного дела.

В Таможенном кодексе Таможенного союза в гл. 47 указаны общие положения о таможенных органах как субъектах таможенного контроля. Чтобы привести Таможенный кодекс Республики Узбекистан в соответствие с международными стандартами, мы предлагаем включить в Таможенный кодекс

⁵⁶ Таможенный кодекс Евразийского Экономического Союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского Экономического Союза, www.tks.ru)

Республики Узбекистан в качестве отдельной главы общие положения о таможенных органах, являющихся субъектами таможенного контроля.

Осуществление контроля таможенного характера по большей части базируется на таких принципах, как законность, гуманность, а также сотрудничество; контроль таможенной деятельности именно таможенными органами; недопущение причинения тем или иным лицам при должности таможенных органов неправомерного вреда товарам, средствам транспортного передвижения, гражданам; оперативность, анализ возможных рисков.

Согласно ст. 94 Таможенного кодекса Таможенного Союза, при проведении контроля таможенные органы должны соблюдать следующие принципы:

выборочность, т.е. и ограниченность только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства страны Таможенного Союза и законодательства государств – членов Таможенного Союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы,

управление рисками;

сотрудничество с таможенными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами;

взаимодействие с другими контролирующими государственными органами и с участниками ВЭД, а также с иными лицами, деятельность которых связана с внешней торговлей и с их профессиональными объединениями (ассоциациями);

- проведение контроля, в том числе экспортного, валютного и радиационного, в соответствии с законодательством государств – членов Таможенного Союза;

- не востребованность каких-либо разрешений, предписаний либо постановлений на проведение контроля за исключением случаев, предусмотренных законодательством⁵⁷.

⁵⁷ Таможенный кодекс Таможенного Союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного Союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г. №17)

В гл. 6 Международной конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» указано, что таможенная служба может использовать при проведении таможенного контроля систему управления рисками. В целях совершенствования таможенного контроля таможенная служба стремится к сотрудничеству с участниками торговой деятельности и заключению меморандумов о взаимопонимании⁵⁸.

Рассмотренные международные нормы четко определяют принципы таможенного контроля, однако поскольку эти принципы не нашли отражения в национальном законодательстве Республики Узбекистан, мы предлагаем определить принципы таможенного контроля следующим образом: «При проведении таможенного контроля таможенные органы должны исходить из следующих принципов:

выборочность и ограничения только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства;

при выборе объектов и форм таможенного контроля использование системы управления рисками;

сотрудничество с таможенными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами, с другими контролирующими государственными органами, а также с участниками внешнеэкономической деятельности, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, и иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли и с их профессиональными объединениями (ассоциациями);

осуществление таможенными органами иных видов контроля, в том числе экспортного, валютного и радиационного, в соответствии с законодательством;

⁵⁸ Международная конвенция от 18 мая 1973 г. «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур».

невостребованность каких-либо разрешений, предписаний либо постановлений на проведение контроля, за исключением случаев, предусмотренных таможенным законодательством⁵⁹».

Принимая во внимание международные стандарты в таможенном деле, можно рассматривать понятие методологии таможенного контроля как методы осуществления определенных в законодательстве форм таможенного контроля. Методы таможенного контроля не нашли отражения в таможенном законодательстве, а методологию таможенного дела мы предлагаем определять следующим образом: «методика проведения таможенного контроля заключается в получении устных и письменных сведений о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу; идентификация товаров, транспортных средств, документов и зданий и других мест; использование технических средств при осуществлении таможенного контроля, определение маршрутов движения товаров; ведение отчета о товарах, находящихся под таможенным контролем, и совершенных в отношении них таможенных операциях; привлечение специалистов к осуществлению таможенного контроля; осуществление таможенного контроля осуществляется также иными способами, которые могут быть установлены законодательством»⁶⁰.

Подводя итог, одним словом, можно считать таможенный контроль основным направлением таможенного право. Правильное и четкое проведение таможенного контроля обеспечивает законность ввоза и вывоза товаров и транспортных средств через государственные границы. Именно по этой причине теоретические основы таможенного контроля должны быть тщательно разработаны и полностью объяснять все сложные ситуации и обстоятельства, которые могут возникнуть на практике.

Важным аспектом таможенного контроля является обеспечение безопасности нашей страны, а также прав и свобод

⁵⁹ Определение автора.

⁶⁰ Определение автора.

граждан наряду с обеспечением таможенного законодательства. В связи с этим таможенные органы сотрудничают с рядом государственных органов и организаций на наших границах и на внутренней территории государства. Мы считаем, что процесс сотрудничества сегодня должно полностью автоматизироваться, и все это должно базироваться на системе управления рисками.

Еще одним важным элементом таможенного контроля является контроль за соблюдением таможенного законодательства, предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства, в том числе контрабанды, а также меры по борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и финансированием распространения оружия массового поражения, а также участвовать в разработке и реализации мероприятий в пределах своих полномочий. И это показывает, что таможенный контроль в полной мере воплощает в себе экономическую безопасность и экономические интересы государства, а также его мир и благополучие. В этой связи наше мнение подтверждают и мнения многих из вышеперечисленных ученых.

Таможенный контроль начинается на границе и контролирует соблюдение таможенного законодательства каждым лицом, пересекающим границу. В частности, неотъемлемой частью таможенного контроля является контроль за перемещением гражданами через границу нелегальных и запрещенных товаров. Поэтому мы считаем важным, чтобы приграничный таможенный контроль осуществлялся на основе полных международных стандартов и без ущерба прав и интересов человека.

Именно поэтому мы считаем, что необходимо учитывать многие аспекты при разработке и совершенствовании теоретических аспектов таможенного контроля. В противном случае возникнут разногласия в деятельности таможенных органов, которые являются лицом нашей страны, на границах и в рамках внешнеэкономической деятельности.

Принимая во внимание все вышеизложенное, при организации таможенного контроля наряду с обеспечением таможенного

законодательства должны реализоваться меры, направленные на предотвращение коррупции и иных должностных преступлений, обеспечение государственной безопасности, общественного порядка, жизни и здоровья граждан, а также меры по охране окружающей среды на основе обеспечения соблюдения требований информационной безопасности.

1.2-§ Организационно-правовые основы таможенного контроля

Таможенная служба Республики Узбекистан, являясь неотъемлемой частью системы государственного управления внешнеторговой деятельностью, одновременно выступает в роли одного из основных механизмов ее регулирования, сочетая в себе функции фискального, правоприменительного и контролирующего органа.

Существование государственного контроля в таможенной деятельности объективно обусловлено контрольной функцией государства в внешнеэкономической сфере.

В Республике Узбекистан с обретением независимости таможенные органы, как и все остальные сферы, начали реформироваться согласно ряду нормативных актов государства. Так, в соответствии с законами «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан» и «О внешнеэкономической деятельности Узбекской ССР», а также во исполнение Указа Президента Республики Узбекистан «О создании Таможенного комитета Республики Узбекистан» №284 от 25 октября 1991 г. Кабинет Министров утвердил структуру и центральный аппарат таможенных органов Республики Узбекистан⁶¹. 10 августа 1992 г. вышел Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан», который утратил силу в связи с новым Указом Президента Республики Узбекистан «О преобразовании главного Государственного Налогового

⁶¹ Приложение №2 утратило силу в соответствии с Постановлением Кабинета Министров при Президенте Республики Узбекистан №375 от 12 августа 1992 г.

Управления Республики Узбекистан в Государственный Налоговый Комитет Республики Узбекистан». В соответствии с этим указом в целях обеспечения защиты экономических интересов Республики Узбекистан таможенные органы были объединены с налоговыми органами⁶².

Переход Республики Узбекистан к рыночной модели экономики повлек за собой интенсификацию экономических отношений, в том числе в сфере внешнеэкономической деятельности. В связи с этим началась разработка правовых основ деятельности органов государственной таможенной службы. В 1997 г. вышел Закон Республики Узбекистан «О государственной таможенной службе», согласно которому таможенные органы получили статус правоохранительных органов и печать с изображением Государственного герба Республики Узбекистан и со своим наименованием⁶³.

26 мая 2000 г. был принят Закон Республики Узбекистан №77-П «О внешнеэкономической деятельности», целями которого были обеспечение экономической безопасности, защита экономического суверенитета и экономических интересов Республики Узбекистан при осуществлении внешнеэкономической деятельности, стимулирование развития национальной экономики, создание условий для интеграции экономики страны в мировую экономическую систему⁶⁴.

Таким образом, наряду с совершенствованием организационно-правовых аспектов деятельности таможенных органов таможенное администрирование было всесторонне адаптировано к современным требованиям.

Порой необоснованно длительные сроки во время прохождения таможенного контроля и оформлении различных документов и иные препятствующие процедуры, а также коррупционные

62 Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994 г., №1, ст. 40; Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., №, ст. 182; Национальная база данных законодательства, 11.01.2019 г., №06/19/5620/2501.

63 См.: часть пятая статьи 3 Закона «О таможенной службе».

64 См.: ст. 3, Закона Республики Узбекистан №77-П от 26 мая 2000 г. «О внешнеэкономической деятельности».

факторы и злоупотребление служебными полномочиями со стороны сотрудников таможенных органов препятствуют проведению обширных реформ в данной сфере.

В целях кардинального совершенствования деятельности таможенных органов и системы таможенного администрирования на основе общепринятых международных норм и стандартов был принят Указ Президента Республики Узбекистан “О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан” 12 апреля 2018 г., в котором намечены важнейшие направления реформирования таможенных органов Республики Узбекистан⁶⁵.

Переход от проведения «тотального» таможенного контроля к системе управления рисками, позволяющей на основе всестороннего анализа определять объекты таможенного контроля, а также снизить административные барьеры для участников внешнеэкономической деятельности, стал один из главных этапов реформирования таможенных органов. Проведено сокращение продолжительности прохождения таможенных процедур в пунктах пропуска через государственную границу за счет внедрения современных форм, методов и технических средств осуществления таможенного контроля⁶⁶.

Меры по совершенствованию таможенного контроля в республике на системной основе позволили реализовать задачи по либерализации внешнеэкономической деятельности, повышению инвестиционной привлекательности и усилению экспортного потенциала страны.

Также, в нынешние дни, всё ещё существуют отраслевые и системные изъяны, которое создают барьеры в развитии предпринимательской деятельности и формировании благоприятного инвестиционного климата.

65 Национальная база данных законодательства, 13.04.2018 г., №06/18/5414/1070, 01.10.2018 г., №06/18/5547/1975; 20.03.2020 г., №06/20/5971/0348

66 Национальная база данных законодательства, 13.04.2018 г., №06/18/5414/1070, 01.10.2018 г., №06/18/5547/1975; 20.03.2020 г., №06/20/5971/0348

Таможенные процедуры, сложившиеся до сегодняшнего дня не могут в полной мере соответствовать требованиям международных норм и стандартов, кроме того данные процедуры создавали для участников внешнеэкономической деятельности излишние временные и экономические издержки.

Можно было проследить отсутствие для субъектов внешнеэкономической деятельности различных механизмов поощрения и стимулирования соблюдения законодательства и снижения административных барьеров для них.

Причинами нарушения и несоблюдения прав и законных интересов участников предпринимательской деятельности были излишние и недостаточно эффективные контрольные действия и процедуры таможенных органов.

Отсутствие достаточного материального поощрения и стимулирования по отношению к сотрудникам таможенных органов влияло на снижения эффективности выявления и профилактики коррупционных фактов.

24 ноября 2018 г. был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию таможенного администрирования и повышению эффективности деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан» №5582 согласно которому стала внедряться в полноценном режиме автоматизированная система управления рисками, а также введен институт уполномоченных экономических операторов в соответствии с международными стандартами, что предусматривало предоставление права добросовестным участникам внешнеэкономической деятельности, отвечающим требованиям, определяемым Кабинетом Министров Республики Узбекистан, пользоваться упрощенными таможенными процедурами⁶⁷.

Поскольку таможенный контроль входит в систему государственного контроля, его содержание определяется

⁶⁷ Национальная база данных законодательства, 26.11.2018 г., №06/18/5582/2220; 20.03.2020 г., №06/20/5971/0348.

государственной политикой. Важнейшее требование к таможенному контролю – эффективность. От грамотного и точного проведения такого контроля во многом зависят состояние экономики Республики Узбекистан, увеличение объемов международной торговли и повышение благосостояния населения страны.

Неотъемлемой составной частью таможенного процесса является таможенный контроль. Юридическая деятельность, которая регламентирована нормативно-правовой базой и вбирает в себя совокупность действий таможенных органов и других участников такого процесса, посредством которых определяется статус перемещенных через таможенную границу товаров, определяется как «таможенный процесс».

Таможенный процесс – относительно молодой институт таможенного права. Наиболее полно правовая сущность и содержание таможенного процесса освещены в работах А.Б. Новикова⁶⁸, Г.В. Матвиенко⁶⁹, М.С. Шолоховой⁷⁰. С точки зрения ученых, в административном праве таможенный контроль является одной из важнейших частей таможенного режима, который в итоге представляется, как один из видов специального бессрочного административного-правового режима⁷¹. В качестве предмета надзора транспортных прокуратур выступают соблюдение законных интересов и прав юридических/физических лиц и предпринимателей, а также законность самого осуществления таможенного контроля⁷², с чем согласны А.В. Юрковский, С.А. Милорадов, В.А. Ильина⁷³.

68 Новиков А.Б. Административный процесс в механизме таможенного регулирования Российской Федерации. – СПб.: Инфо-да, 2008.

69 Матвиенко Г.В. Правовые основы таможенного процесса. – М.: Юрлитинформ, 2011.

70 Шолохова М.С. Административные процедуры в деятельности таможенных органов Российской Федерации в условиях интеграции в единое экономическое пространство. – СПб.: «Троицкий мост», 2014.

71 Юрковский А.В., Евдокимов К.Н., Деревскова В.М. Административное право. – Иркутск: Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2012.

72 Рудых С.Н. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг в части их административной регламентации // Сибирский юридический вестник, 2016, №3 (74). С. 127-134

73 Юрковский А.В., Милорадов С.А., Ильина В.А. Основы управленческой работы в органах прокуратуры. – Иркутск: Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2015.

Отсутствие в научных работах прошлого понимания современных тенденций и новшеств в развитии таможенного и административного права, которое стало основой современной юридической науке, порождает сложности в осознании сущности таможенного контроля.

Нынешнее законодательство о таможенном контроле направлено на упрощение таможенных процедур и совершенствование таможенного контроля, стимулирование внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, последующее развитие рыночных отношений, сведение на нет бюрократических барьеров для улучшения инвестиционного климата и развитие бизнеса, а также на повышение эффективности деятельности таможенных органов. Так, в Концепции по реформированию таможенного администрирования и повышению эффективности деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан в 2020–2023 гг. предусмотрено присоединение Республики Узбекистан к Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур в 2006 г.⁷⁴ Преимущества, которые были определены в Киотской конвенции и направлены на облегчение международной торговли, становятся достижимыми путем использования и применения современных методов на основе информационных технологиями, аудитом и управлением рисками.

Положения Киотской конвенции направляет таможенный контроль только на обеспечения всех необходимых мер для соблюдения таможенного законодательства. На основе этих положений реформируется и видоизменяется вся таможенная система. Создаются и внедряются современные информационные технологии, которые способствуют ускоренности и открытости действий таможенных органов, которые осуществляют таможенный контроль.

Касательно дефиниции «таможенный контроль» в юридической литературе также нельзя найти единообразного

74 Национальная база данных законодательства, 06.06.2020 г., №06/20/6005/0728.

подхода. Так, по мнению Е.В. Сергеева, под таможенным контролем понимают «систему мер, законодательно установленных государством и осуществляемых таможенными органами, для обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации; охраны государственной и общественной безопасности, экономических интересов; защиты общественного порядка; выявления, пресечения и предупреждения неправомерных действий физических и юридических лиц»⁷⁵.

И.В.Тимошенко предлагает следующую дефиницию: «Таможенный контроль является одним из средств реализации таможенной политики Российской Федерации и представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения участниками таможенно-правовых отношений требований норм таможенного законодательства»⁷⁶.

Согласно определению А.А.Косова, таможенный контроль – «специализированная контрольно-надзорная деятельность таможенных органов, осуществляемая на системной основе в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства РФ и нормативных правовых актов, изданных на его основе и во исполнение, а также совершенствования таможенного регулирования в целях реализации задач в области таможенного дела, повышения эффективности и оптимизации деятельности таможенных органов»⁷⁷.

Проанализировав вышеизложенное, можно прийти к выводу о существовании видных противоречий именно в определении правовой сущности таможенного контроля. На таможенный контроль можно смотреть с трёх ракурсов, а именно: как деятельность уполномоченных субъектов, как средство и меры реализации государственной политики.

По нашему мнению, таможенный контроль, как деятельность государственных органов наиболее точно отражает саму сущность

⁷⁵ Сергеев Е.В. Таможенный контроль: проблемы правового регулирования: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2005.

⁷⁶ Тимошенко И.В. Таможенное право России. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2010.

⁷⁷ Косов А.А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2005.

таможенного контроля. Таможенный контроль, как система мер является всего лишь формальными действиями, которые предусмотрены законодателем для применения таможенными органами.

С одной стороны, можно констатировать, что государственная политика осуществляется посредством таможенного контроля, но с другой стороны, главным реализатором государственной политики выступает, в первую очередь, сама деятельность, именно поэтому система мер выступает в качестве дополнительного признака.

Совокупность специфических особенностей деятельности субъектов таможенных органов, которая разграничена законом, является сущностным признаком для определения понятия таможенного контроля. Также существует несколько дополнительных признаков таможенного контроля:

- данная деятельность осуществляется специально уполномоченными на то государством таможенными органами и лишь от имени государства;
- подконтрольными являются не сами товары, которые перемещаются через границы, а то, каким образом они перемещаются, то есть действия субъектов таможенных отношений;
- выявление, пресечение, а также предупреждение правонарушений в сфере таможенных правоотношений является целью таможенного контроля;
- действия таможенных органов должны быть основаны на системе управления рисками (допускается и автоматическое управление) и на уже выбранной таможенной стратегии, а также данные действия должны быть гибкими.

Таможенный контроль является одним из важнейших институтов таможенного права. Правовые основы таможенного контроля, конечно же, непосредственно лежат на Таможенном кодексе Республики Узбекистан, а также на иных принятых и ещё принимаемых нормативно-правовых актах.

Международные двусторонние и многосторонние договоры и соглашения занимают особое положение во всём механизме правового регулирования таможенного контроля. Заметно усилилось взаимовыгодное сотрудничество с международными организациями и таможенными службами зарубежных стран. Согласно Указу Президента Республики Узбекистан от 5 июня 2020 г. УП №6005 «О реформировании таможенного администрирования и совершенствовании деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан» была утверждена «дорожная карта» по реализации Концепции по реформированию таможенного администрирования и повышению эффективности деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан в 2020 — 2023 гг., где выделены следующие направления:

- организация стажировок сотрудников таможенных органов в Секретариате ВТамО с целью профессионального развития и изучения передового международного опыта;
- открытие представительств ГТК в странах, являющихся основными торговыми партнерами Республики Узбекистан;
- дальнейшая активизация участия таможенной службы в деятельности многосторонних региональных и международных организаций, в том числе Содружества Независимых Государств, Шанхайской Организации Сотрудничества, Всемирная таможенная организация (ВТамО), ВТО, Азиатского банка реконструкции и развития и др.⁷⁸

Таможенный контроль разделяется на два вида: контроль товаров и контроль транспортных средств. По каждому виду может быть проведена более мелкая классификация. Например, таможенный контроль транспортных средств в зависимости от их вида подразделяется на

- а) таможенный контроль речных судов;
- б) таможенный контроль железнодорожных составов;
- в) таможенный контроль воздушных судов;
- г) таможенный контроль автотранспортных средств.

⁷⁸ Приложение №2 к Указу Президента Республики Узбекистан от 5 июня 2020 г. №6005.

В таможенном контроле товаров следует различать таможенный контроль импортных (ввозимых), экспортных (вывозимых) и транзитных товаров.

Поскольку при осуществлении таможенного контроля большое значение имеют существенные характеристики товаров, подвидами таможенного контроля товаров можно считать таможенный контроль ручной клади, контроль сопровождаемого или несопровождаемого багажа и т.п.

В зависимости от характера участия в осуществлении контроля таможенных органов сотрудничающих стран выделяются: следующие виды:

- 1) двусторонний контроль, при котором досмотр отдельно осуществляется по каждой из стран;
- 2) двусторонний контроль, при котором досмотр проводится, как правило, таможенными органами только одной из стран;
- 3) совместный таможенный контроль, проводимый в случае осуществления досмотра одновременно таможенными служащими обоих государств.

Существует однократный и повторный таможенный контроль. Когда граница пересекается в одном направлении и количество досмотра равняется одному, то это однократный контроль. Когда за относительно короткий промежуток времени транспортные средства или товары пересекают таможенную границу дважды, то это считается повторным таможенным контролем.

Не всегда обязательно неоднократное пересечение таможенных границ для повторного таможенного контроля. В качестве примера можно привести речное (морское) судно заграничного плавания, которое было досмотрено во время прохода пограничного таможенного пункта, в данном случае, как правило, это судно не будет подвергнуто повторному досмотру, но если имеются сведения о существовании контрабанды на данном судне, то оно может быть подвергнуто досмотру не только в пределах портовых вод, но и во время стоянки на порту. Данное правило также распространяется и на другие виды транспортных средств.

Считаем что методом таможенного контроля является система способов и приёмов реализации данного контроля. Предлагаем выделить следующие методы таможенного контроля:

- обычный таможенный контроль, который осуществляется по прибытии товаров и транспортных средств в таможенный пункт;
- таможенный контроль, осуществляемый во время движения транспортного средства;
- сплошной таможенный контроль, проводимый тогда, когда используются все формы контроля, указанные в Таможенном кодексе Республики Узбекистан.

В ст. 188 Таможенном кодексе Республики Узбекистан определены следующие формы таможенного контроля:

- 1) проверка документов и сведений, в них содержащихся;
- 2) устный опрос;
- 3) получение информации;
- 4) таможенный осмотр;
- 5) проверка маркировки товаров;
- 6) таможенный досмотр;
- 7) личный досмотр;
- 8) таможенная идентификация;
- 9) таможенное наблюдение;
- 10) обследование помещений и территорий;
- 11) учет, проверка системы учета и инвентаризация товаров и транспортных средств;
- 12) таможенный контроль после выпуска товаров.

1. Проверка документов и сведений осуществляется путем проверки документов на товары и транспортные средства, подпадающих под действие таможенно-правового регулирования. Полнота правильности таможенных документов и иных сведений, их соответствие критериям действующего законодательства изучаются и проверяются в процессе документального таможенного контроля.

Достоверность отражения всех произведённых операций, точность математических подсчётов, достаточность необходимых

реквизитов сторон и документов также проверяются при проверке документов и сведений.

При таможенных действиях в рамках одной финансово-хозяйственной внешнеторговой операции контролирующий таможенный орган применяют метод взаимного контроля документов, при котором сравниваются и сопоставляются содержание двух и более первичных документов.

Разновидностью проверки документов и сведений является проверка финансово-хозяйственной деятельности лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу, таможенных брокеров либо иных лиц, осуществляющих деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы⁷⁹.

2. При перемещении через таможенные границы транспортных средств и товаров со стороны таможенных органов может быть использован устный опрос физических и юридических лиц. При опросе выясняется количество и число товаров, валют, наличие либо отсутствие запрещенных к ввозу и вывозу товаров и др.⁸⁰

3. Получение информации предусматривает получение должностным лицом таможенного органа необходимой информации от уполномоченных и иных лиц, располагающих сведениями об обстоятельствах, имеющих значение для осуществления таможенного контроля⁸¹.

4. Таможенный осмотр проводится путем внешнего визуального осмотра должностным лицом таможенного органа товаров и (или) транспортных средств, международных почтовых и курьерских отправлений и багажа физических лиц, а также грузовых емкостей, контейнеров, средств таможенной идентификации без вскрытия помещения транспортных средств, упаковки товаров, демонтажа и нарушения целостности осматриваемых объектов и их частей иными способами.

79 Ст. 190 ТК РУЗ от 20.01.2016 г.

80 Ст. 191 ТК РУЗ от 20.01.2016 г.

81 Ст. 192 ТК РУЗ от 20.01.2016 г.

Таможенный осмотр осуществляется с целью получения подтверждения сведений о товарах и (или) транспортных средствах, находящихся под таможенным контролем, о наличии на товарах, грузовых емкостях, транспортных средствах и помещениях транспортных средств пломб, печатей и других наложенных средств таможенной идентификации.

В зоне таможенного контроля таможенный осмотр может производиться в отсутствие уполномоченных лиц, за исключением случаев, когда указанные лица изъявляют желание присутствовать при таможенном осмотре.

По результатам таможенного осмотра предпринимаются следующие действия:

оформляются товаросопроводительные документы – в случае достоверного декларирования;

осуществляется таможенный досмотр – в случае установления факта недостоверного декларирования.

При необходимости вызова уполномоченного и иного лица для получения информации таможенный орган направляет уведомление в письменной форме⁸².

5. Проверка маркировки товаров предусматривает проверку наличия на товарах или их упаковке специальных марок, идентификационных знаков или иных способов обозначения товаров.

По отдельным ввозимым на таможенную территорию товарам таможенным законодательством могут быть установлены требования по их маркировке специальными марками, идентификационными знаками или иными средствами обозначения товаров.

Отсутствие на товарах, указанных в части второй ст. 194 Таможенного кодекса Республики Узбекистан, специальных марок, идентификационных знаков или иных средств обозначения товаров рассматривается как подтверждение факта ввоза товаров на таможенную территорию без таможенного оформления или

82 Ст.193 ТК РУЗ з от 20.01.2016 г.

выпуска товаров, если юридическое или физическое лицо, у которого такие товары обнаружены, не докажет обратное⁸³.

6. Таможенный досмотр предусматривает вскрытие упаковки товаров или грузового помещения транспортного средства либо емкостей, контейнеров и иных мест, где находятся или могут находиться товары с повреждением наложенных на них пломб, печатей либо иных средств таможенной идентификации, разборкой, демонтажем или повреждением целостности обследуемых объектов и их частей другими способами.

2019 году 19 апреля было принято Постановление Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан “Об утверждении инструкции о таможенных процедурах, осуществляемых при таможенном осмотре и досмотре товаров и взятия пробы и (или) образца”. В данной инструкции в отличие предыдущих правовых основ таможенного досмотра таможенное оформление товаров и транспортных средств осуществляется установленным коридорам системы управления рисками. Таможенному досмотру подлежат только товары и транспортные средства, которые направлены на красный коридор. Уровень риска определяется системой управления рисками на основе категоризации участников внешнеэкономической деятельности, профилей риска или случайного отбора. В красном коридоре таможенный контроль осуществляется в отношении товаров и транспортных средств с высоким уровнем риска или определяются методом случайной выборки.

Таможенный досмотр, как правило, производится после принятия таможенной декларации на товар в присутствии декларанта, при этом таможенный досмотр до принятия таможенной декларации на товар может производиться в случаях необходимости:

- идентификации товара для таможенных целей;
- установления достоверности заявляемых сведений;

83 Ст. 194 ТК РУЗ з от 20.01.2016 г.

- проверки имеющейся информации о нарушении таможенного законодательства;
- проведения таможенного контроля на основе системы управления рисками с соблюдением принципа выборочности проверки;
- осуществления прав декларанта в соответствии со ст. 275 Таможенного кодекса Республики Узбекистан.

Уполномоченные лица по требованию должностных лиц таможенного органа обязаны присутствовать при производстве таможенного досмотра товаров и транспортных средств и оказывать необходимое содействие этим лицам. При отсутствии уполномоченных лиц таковым является физическое лицо, управляющее досматриваемым транспортным средством.

Должностное лицо таможенного органа вправе в присутствии двух понятых проводить таможенный досмотр в отсутствие уполномоченных лиц в следующих случаях:

- их неявки по истечении пяти рабочих дней после представления товаров и транспортных средств;
- существования реальной угрозы государственной безопасности, общественному порядку, жизни и здоровью людей, животным и растениям, окружающей среде, сохранению культурных ценностей и при других обстоятельствах, не терпящих отлагательства (в том числе если имеются признаки, указывающие на то, что товары являются легковоспламеняющимися веществами, взрывоопасными предметами, взрывчатыми, отравляющими, опасными химическими и биологически активными веществами, наркотическими средствами, прекурсорами, психотропными, ядовитыми, токсичными, радиоактивными веществами, ядерными материалами, оружием, боеприпасами к нему и другими подобными товарами, а также если товары распространяют неприятный запах);
- пересылки товаров в международных почтовых и курьерских отправлениях;
- оставления на таможенной территории товаров и (или)

транспортных средств в нарушение условий таможенного режима, предусматривающего вывоз товаров и (или) транспортных средств с этой территории.

Если таможенному досмотру была подвергнута часть партии товара, указанного в таможенной декларации как товар одного наименования, то результаты такого досмотра могут распространяться на всю партию этого товара. Уполномоченное лицо вправе потребовать проведения дополнительного таможенного досмотра оставшейся части партии товара, если считает, что результаты досмотра не могут быть распространены на всю партию товара.

В случае выявления несоответствия фактического количества товара при производстве таможенного досмотра с количеством товара, указанным при его декларировании, таможенный орган самостоятельно определяет фактическое количество товара для таможенных целей.

По результатам таможенного досмотра составляется акт по форме, устанавливаемой Государственным таможенным комитетом Республики Узбекистан. Копия акта таможенного досмотра вручается (направляется) уполномоченному лицу.

Расходы, возникшие в связи с соблюдением указанных требований, несет уполномоченное лицо⁸⁴.

7. Личный досмотр проводится в отношении физического лица, следующего через таможенную границу и находящегося в зоне таможенного контроля или транзитной зоне аэропорта, открытого для международного сообщения.

Личный досмотр проводится должностным лицом таможенного органа при наличии оснований полагать, что физическое лицо скрывает при себе и добровольно не предъявляет товары, запрещенные к ввозу на таможенную территорию или вывозу с этой территории, либо товары, перемещаемые с нарушением порядка, установленного Таможенным кодексом Республики Узбекистан.

84 Ст. 195 ТК РУз от 20.01.2016 г.

Решение о проведении личного досмотра принимается начальником таможенного органа или лицом, его замещающим, в письменной форме.

Перед началом личного досмотра должностное лицо таможенного органа обязано:

- объявить физическому лицу решение о проведении личного досмотра;
- ознакомить физическое лицо с его правами при проведении личного досмотра;
- предложить добровольно выдать скрываемые при себе товары.

В случае отказа физического лица от личного досмотра в решении о проведении личного досмотра делается отметка, удостоверяемая подписью должностного лица таможенного органа, объявившего решение о проведении личного досмотра.

Если досматриваемое лицо не выполняет или оказывает сопротивление выполнению законных требований должностного лица таможенного органа, эти действия являются основанием для административного задержания указанного лица в соответствии с законодательством об административной ответственности.

Личный досмотр проводится должностным лицом таможенного органа одного пола с досматриваемым лицом в присутствии двух понятых того же пола в изолированном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям. Доступ в это помещение других физических лиц и возможность наблюдения за проведением личного досмотра с их стороны не допускается. Обследование тела досматриваемого лица должно проводиться только медицинскими работниками с использованием при необходимости специальной медицинской техники. При необходимости при личном досмотре привлекается переводчик.

При личном досмотре несовершеннолетнего или недееспособного лица вправе присутствовать его законные представители (родители, усыновители, опекуны, попечители) или лица, его сопровождающие.

Личный досмотр проводится в пределах, необходимых для обнаружения скрытых досматриваемым лицом при себе товаров, и в форме, исключающей унижение чести и достоинства человека, причинение вреда его здоровью и имуществу.

Досматриваемое лицо (или его законный представитель) либо лицо, его сопровождающее, в ходе личного досмотра имеет право:

- требовать объявления решения начальника таможенного органа или лица, его замещающего, о проведении личного досмотра;
- пользоваться родным языком, а также пользоваться услугами переводчика;
- ознакомиться со своими правами и обязанностями;
- давать объяснения, заявлять ходатайства;
- знакомиться с протоколом личного досмотра по окончании его составления и делать заявления, подлежащие внесению в протокол;
- обжаловать в установленном порядке решение таможенного органа, действия (бездействие) его должностных лиц.

Досматриваемое лицо (или его законный представитель) либо лицо, его сопровождающее, может иметь и иные права в соответствии с законодательством.

Досматриваемое лицо (или его законный представитель) либо лицо, сопровождающее досматриваемое лицо в ходе личного досмотра, обязано выполнять законные требования должностного лица таможенного органа.

По результатам личного досмотра составляется протокол по форме, устанавливаемой Государственным таможенным комитетом Республики Узбекистан. Протокол подписывают следующие лица:

- должностное лицо таможенного органа, проводившее личный досмотр;
- понятые;
- физическое лицо, в отношении которого был проведен личный досмотр, либо его законный представитель или лицо, его сопровождающее;

➤ медицинский работник — при обследовании им органов тела досматриваемого лица;

➤ иные лица, участвовавшие при личном досмотре.

Физическому лицу, в отношении которого был проведен личный досмотр, под роспись предоставляется копия протокола о проведении личного досмотра⁸⁵.

8. Таможенная идентификация осуществляется путем применения средств таможенной идентификации товаров, транспортных средств и документов, а также помещений и других мест, где находятся или могут находиться товары, подлежащие таможенному контролю.

Средствами таможенной идентификации являются следующие:

печати, наложенные пломбы,;

идентификационные знаки, нанесенные буквенные, цифровые, и иные маркировки,;

взятые образцы и пробы;

проставленные штампы;

составленные описания, чертежи;

товаросопроводительные и иные документы;

изготовленные иллюстрации, масштабные фотографии, изображения и видеозаписи;

защитные приспособления и специальные нанесенные наклейки;

товаросопроводительные документы, необходимые для таможенных целей, помещенные в грузовые отделения транспортных средств, на которые таможенным органом отправления налагаются пломбы и печати;

документы, необходимые для таможенных целей, помещенные в сейф-пакеты;

другие средства таможенной идентификации, не противоречащие законодательству.

85 Ст. 196 ТК РУз от 20.01.2016 г.

Средства таможенной идентификации могут изменяться, удаляться или уничтожаться таможенными органами, за исключением случаев, если существует реальная угроза уничтожения, безвозвратной утраты или существенной порчи товаров и транспортных средств. Таможенным органам незамедлительно сообщается об изменении, удалении или уничтожении средств таможенной идентификации и представляются доказательства наличия реальной угрозы.

В качестве средств таможенной идентификации могут признаваться пломбы, печати или иные средства таможенной идентификации, наложенные таможенными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан.

Порядок применения и изготовления средств таможенной идентификации устанавливается Государственным таможенным комитетом Республики Узбекистан⁸⁶.

9. Таможенным наблюдением является визуальное наблюдение, осуществляемое должностным лицом таможенного органа, за товарами и транспортными средствами, находящимися под таможенным контролем, в том числе с применением технических средств⁸⁷.

10. Обследование помещений и территорий занимается должностное лицо таможенного органа. Действие проводится в целях подтверждения наличия товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, в том числе условно выпущенных, на таможенных складах, в помещениях магазина беспошлинной торговли, а также у лиц, у которых должны находиться товары и транспортные средства в соответствии с условиями таможенных процедур и таможенных режимов⁸⁸.

11. Учету таможенными органами подлежат все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу и (или) находящиеся под таможенным контролем.

86 Ст.197 ТК РУз от 20.01.2016 г.

87 Ст.198 ТК РУз от 20.01.2016 г.

88 Ст. 199 ТК РУз от 20.01.2016 г.

Юридические и физические лица, ответственные за соблюдение условий предоставленных таможенных режимов, обязаны вести учет товаров и транспортных средств, указанных в Таможенном кодексе Республики Узбекистан, и представлять таможенным органам отчетность по форме, устанавливаемой Государственным таможенным комитетом Республики Узбекистан.

Проверка системы учета товаров и транспортных средств, осуществляемого юридическими и физическими лицами, указанными в Таможенном кодексе Республики Узбекистан, может применяться таможенными служащими в следующих случаях:

- при заявлении лица о применении упрощенных процедур таможенного оформления;
- при условном выпуске товаров, когда такие товары подлежат учету;
- при контроле деятельности таможенных брокеров, таможенных перевозчиков, а также лиц, осуществляющих деятельность в рамках отдельных таможенных режимов и (или) оказывающих услуги по хранению товаров под таможенным контролем;
- при проверке уполномоченного лица в отношении товаров и (или) транспортных средств, находящихся под таможенным контролем.

Инвентаризация товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, проводится должностными лицами таможенного органа по решению начальника таможенного органа или лица, его замещающего.

Таможенные органы могут использовать результаты инвентаризации товаров и транспортных средств, проведенной юридическими и физическими лицами, ответственными за соблюдение условий соответствующих таможенных режимов⁸⁹.

12. Таможенные органы вправе осуществлять таможенный контроль после выпуска товаров, если имеются достаточные и

⁸⁹ Ст. 200 ТК РУз от 20.01.2016 г.

подтвержденные основания полагать случай нарушения таможенного законодательства.

При проведении таможенного контроля после выпуска товаров таможенные органы вправе проводить повторный таможенный досмотр, проверять наличие товаров, проверять документы и информацию, относящуюся к внешнеэкономическим и последующим коммерческим операциям с данными товарами, перепроверять сведения, указанные в таможенной декларации,. Проверка может проводиться в местах нахождения юридического и физического лица, прямо или косвенно имеющего отношение к указанным операциям или владеющего необходимыми документами.

Основанием для проведения таможенного контроля после выпуска товаров является решение начальника таможенного органа или лица, его замещающего, с указанием целей, сроков проведения контроля, состава проверяющих должностных лиц таможенного органа и проверяемого периода.

Таможенный контроль после выпуска товаров по одному и тому же контракту (договору, соглашению) может быть осуществлен не более одного раза.

Таможенный контроль после выпуска товаров и доначисления таможенных платежей может осуществляться в течение одного года с момента окончания нахождения товаров под таможенным контролем⁹⁰.

После того, как в 2020 году Республика Узбекистан стала членом «Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур», данная форма таможенного контроля была изменена на таможенный аудит исходя из требований соглашения. Связи с этим 2021 года 25 февраля был принят Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан под номером №101 «Об утверждении положения о порядке проведения таможенного аудита». В качестве формы таможенного контроля на Таможенный комитет возлагается дополнительная задача по проведению

90 Ст. 201 ТК РУз от 20.01.2016 г.

таможенной проверки, которая предполагает оценку деятельности участников внешнеэкономической деятельности после выпуска товаров и проверку их отчетности после выпуска товаров и транспортных средств.

Данной правовой основой определена камеральный и выездной таможенный аудит. Камеральный таможенный аудит проводится органами таможенной службы без выезда к месту работы уполномоченного лица и (или) на территорию, где оно осуществляет свою деятельность, по следующим основаниям: в результате анализа данных информационных программ таможенных органов определены уровни риска для проведения камеральной таможенной проверки; информация, полученная от соответствующих органов иностранных государств, не соответствует информации в таможенных органах; если установлено, что таможенное законодательство может быть нарушено в результате применения форм таможенного контроля, предусмотренных статьей 188 Таможенного кодекса Республики Узбекистан; информация, полученная в результате направления запросов в компетентные министерства и ведомства, не соответствует информации в таможенных органах.

Выездной таможенный аудит проводится органами таможенной службы по месту работы уполномоченного лица и (или) в районе осуществления деятельности или по месту нахождения товаров по следующим основаниям: в результате анализа данных информационных программ таможенных органов определяются уровни риска проведения выездной таможенной проверки; при возникновении необходимости проведения выездной таможенной проверки по результатам камеральной таможенной проверки, свидетельствующей о возможном нарушении нормативных документов таможенного дела; непредставление в указанный срок документов и (или) сведений, указанных в уведомлении, на основании запроса таможенных органов; при возникновении необходимости выяснения вопросов, по которым у уполномоченного лица имеются возражения относительно

документа, составленного по результатам камеральной таможенной проверки; при возникновении необходимости выехать в места хранения товаров и транспортных средств, изучить и проверить законность осуществляемых с ними операций, с целью выяснения ситуации возможных нарушений таможенного законодательства по результатам таможенного формы контроля, предусмотренные статьей 188 Таможенного кодекса Республики Узбекистан.

Должностные лица таможенного органа, которым поручено проведение таможенной проверки, автоматически распределяются через автоматизированную информационную систему «Таможенный аудит». В этом случае сведения о должностных лицах таможенного органа, которым поручено проведение выездной таможенной проверки, подтверждаются решением таможенного органа о проведении выездной таможенной проверки.

Перечень, содержащийся в ст.188 Таможенного кодекса Республики Узбекистан, может быть дополнен иными формами таможенного контроля, а именно: наблюдением, обследованием, анализом, разработкой прогнозов и др., которые позволяют вывести контрольную функцию из непосредственного контакта с объектом и выполнять ее "дистанцированно"⁹¹.

Осуществление и реализация таможенного контроля исторически сложились в рамках национальных правовых систем. У каждой страны существовали свои правила таможенного контроля, которые складывались из национальных потребностей и интересов.

Международные правовые обычаи по наиболее важным вопросам таможенного контроля сформировались вследствие долгого и идентичного использования несколькими государствами единообразных требований и правил таможенного контроля.

В современных условиях государства, стремясь к упрощению таможенных формальностей и вместе с тем к повышению эффективности таможенного контроля с целью ускорения движения огромных масс пассажиров и грузопотоков, обратились к

⁹¹ Социалистический таможенный контроль, 1989, №3. С. 4.

выработке международно-правовых договоренностей, регламентирующих процедуры таможенного контроля (например, Киотская конвенция 1973 г. об упрощении и гармонизации таможенных процедур, Чикагская конвенция 1944 г. о международной гражданской авиации, касающаяся порядка проведения таможенного контроля воздушных судов, и т.д.).

В целях имплементации международных норм и стандартов в национальное законодательство, были внесены изменения в Таможенный кодекс Республики Узбекистан согласно Закону Республики Узбекистан от 01.02.2022 г. №748 «О внесении дополнений и изменений в Таможенный кодекс Республики Узбекистан»⁹². Так, были внесены следующие изменения и дополнения в Таможенный кодекс Республики Узбекистан:

во-первых, ч. 2 ст. 22 дополнена пунктом «ж», в соответствии с которым условно выпущенными в продажу считаются также товары, выпущенные до подачи грузовой таможенной декларации, а также помещенные в соответствующий таможенный режим с оформлением предварительной, временной, неполной или периодической грузовой таможенной декларации;

во-вторых, ч. 1 ст. 63 изложена в новой редакции, где предусмотрено, что для помещения товара под таможенный режим временного ввоза декларантом в таможенный орган представляются грузовая таможенная декларация и товаросопроводительные документы, а также контракт (договор, соглашение) о поставке или передаче товара (в случаях временного ввоза товара в рамках договора аренды, лизинга, гарантийного обслуживания и инвестиционного проекта); *в прежней редакции контракт о поставке или передаче товара не требовался*;

в-третьих, внесено изменение в ч. 2 ст. 113 ТК Республики Узбекистан. В новой редакции иностранные товары, а также товары Узбекистана, помещенные под таможенный режим беспошлинной торговли, могут быть реализованы в розницу также иностранным лицам, временно находящимся на территории Узбекистана;

⁹² Электронный источник: <https://lex.uz/ru/docs/5844853>

в-четвертых, ч. 1 ст. 118 ТК Республики Узбекистан изложена в новой редакции: для помещения товара под таможенный режим таможенного транзита декларантом в таможенный орган наряду с товаросопроводительными документами представляется также транзитная декларация;

в-пятых, изменен текст ч. 1 ст. 137 ТК Республики Узбекистан, а именно: установлено, что срок рассмотрения заявления на выдачу разрешения на переработку товара вне таможенной территории или переработку на таможенной территории не может превышать десяти рабочих дней. *Ранее этот срок был разным и зависел от того, под какой таможенный режим будет помещен товар;*

в-шестых, ст. 163 ТК Республики Узбекистан изложена по-иному: она предусматривает, что товары для некоммерческих целей, перемещаемые физлицами в ручной клади и сопровождаемом багаже, а также пересылаемые в международных почтовых и курьерских отправлениях, стоимость и (или) количество которых превышает нормы беспошлинного ввоза товаров, установленные законодательством, облагаются единым таможенным платежом в части такого превышения; *в прежнем тексте было предусмотрено, что при превышении нормы беспошлинного ввоза и нормы ввоза товаров, не подлежащих обложению акцизным налогом, установленные законодательством, облагаются таможенными платежами в части такого превышения;*

в-седьмых, ст. 167 ТК Республики Узбекистан изменена с указанием, что в качестве таможенной декларации рассматриваются:

а) документы, предусмотренные актами Всемирного почтового союза, — для товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях в адрес физлиц для некоммерческих целей, а также в адрес юридических лиц, стоимостью до 30 базовых расчетных величин;

б) коммерческие документы – для товаров, пересылаемых в международных курьерских отправлениях в адрес физлиц для некоммерческих целей, а также в адрес юридических лиц, стоимостью до 30 базовых расчетных величин;

в-восьмых, ст. 195 ТК Республики Узбекистан дополнена ч. 3, в соответствии с которой живые животные и скоропортящиеся товары подлежат таможенному досмотру в первоочередном порядке;

в-девярых, в ТК Республики Узбекистан введена ст. 257, прим. 1, где содержится определение транзитной декларации; *в прежней редакции данное понятие отсутствовало*;

в-десятих, п. «а» ст. 260 ТК Республики Узбекистан изложен в другой редакции, которая предусматривает, что наличная национальная и иностранная валюта, сумма которых не превышает установленную законодательством норму обязательного декларирования в письменной форме, подлежит декларированию в устной форме.

В целях совершенствования таможенной деятельности был принят ряд нормативно-правовых документов, регулирующих таможенное администрирование. Так, в целях совершенствования таможенного администрирования, резкого сокращения человеческого фактора посредством цифровой трансформации таможенных и грузовых операций, преобразования таможенной сферы в систему, свободную от коррупции, на основе принципов открытости, прозрачности и достоверности был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию таможенного администрирования» №122 от 27 апреля 2022 г.⁹³.

В целях расширения мощностей по производству промышленной продукции и обеспечения полного использования действующих производственных мощностей субъектами предпринимательства, создания благоприятных условий для поддержки экспорта, а также упрощения процедур помещения

93 Электронный источник: <https://lex.uz/docs/5998704>

товаров под режим «переработка на таможенной территории» был издан Указ Президента от 25.04.2022 г. №115 «О дополнительных мерах по упрощению применения таможенного режима «переработка на таможенной территории»»⁹⁴, согласно которому должен внедряться упрощенный порядок применения таможенного режима «переработка на таможенной территории», в соответствии с которым предусматривается следующее:

- расфасовка, упаковка (в том числе переупаковка), сортировка, очистка товара, его подгонка к другим товарам и модернизация оборудования считаются операциями «переработка на таможенной территории»;

- при помещении товаров под таможенный режим «переработка на таможенной территории» обязательно должно быть подтверждение соответствия товаров требованиям нормативных актов по техническому регулированию и тогда представление санитарно-эпидемиологического заключения не требуется;

- нормы выхода продуктов переработки, если эти нормы не утверждены в установленном порядке, утверждаются субъектом переработки и представляются в таможенный орган с учетом потерь в технологии их переработки, производстве и (или) грузовых операциях;

- независимо от количества контрактов на переработку однотипных товаров таможенным органом выдается генеральное разрешение на срок, не превышающий 2 лет;

- к участникам специальных экономических зон и уполномоченным экономическим операторам порядок обеспечения оплаты таможенных платежей не применяется;

- при оформлении отходов, образующихся в процессе переработки, в таможенный режим «выпуск для свободного обращения» таможенная пошлина не взимается;

- уполномоченные лица, занимающиеся переработкой товаров, ежеквартально представляют отчеты о соблюдении таможенного

⁹⁴ Электронный источник: <https://lex.uz/en/docs/5980252>

режима «переработка на таможенной территории» по форме, соответствующей опубликованной на официальном веб-сайте Государственного таможенного комитета, посредством информационной системы Государственного таможенного комитета.

В Указе Президента Республики Узбекистан от 2022 года 27 апреля №122⁹⁵ установлено следующее:

- ставки таможенных сборов, льготы, преференции и иные меры поддержки экспорта, включая тарифы на железнодорожные перевозки, субсидии и компенсации, определенные законодательством Республики Узбекистан, при экспорте товаров применяются также к продуктам переработки, вывозимым в таможенном режиме «реэкспорт»;

- в случаях, если целью применения таможенного режима «переработка на таможенной территории» является ремонт товаров, разрешение на переработку товаров на таможенной территории не требуется;

- разрешение на переработку товаров на таможенной территории в дальнейшем может быть передано участником внешнеэкономической деятельности другому лицу (если это лицо примет на себя все обязательства по данному разрешению);

- на основании заявления участника внешнеэкономической деятельности таможенный орган имеет право вносить не противоречащие законодательству изменения (дополнения) в нормы выхода продуктов переработки, адрес переработки, реквизиты сторон, срок переработки в разрешениях на переработку товаров на таможенной территории;

- установлено также, что к товарам, вывозимым в таможенном режиме «реэкспорт», применяются ставки таможенных сборов, определенные законодательством для экспорта товаров.

В Указе Президента Республики Узбекистан №122⁹⁶ был утвержден план мер по развитию инфраструктуры таможенных

⁹⁵Электронный источник: <https://lex.uz/docs/5998704>

органов в 2022 г., а также приведен перечень ликвидируемых таможенных постов в системе Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан.

Во исполнение этого нормативного акта были установлены следующие порядки по таможенному контролю.

1. С 1 сентября 2022 г. поэтапно должен увеличиваться объем автоматического таможенного оформления грузовых таможенных деклараций, имеющих низкий уровень риска, с исключением человеческого фактора; до 1 января 2023 г. в экспорте данный показатель доводится до 80%; на основе опыта Международного аэропорта «Самарканд» в срок до 1 июля 2022 г., в Международном аэропорту «Ташкент» им. Ислама Каримова в срок до 1 октября 2022 г., в Международном аэропорту «Термез» в срок до конца 2023 г.; во всех других международных аэропортах республики внедряется система дистанционного таможенного контроля.

2. С 1 декабря 2022 г. запускается мобильная электронная система, охватывающая процессы таможенного досмотра; количество услуг, оказываемых посредством таможенной информационной системы «Единое окно» с полной цифровизацией таможенных услуг, доводится до 40.

3. Следует наладить полноценное функционирование системы предварительного электронного обмена данными о товарах, перевозимых железнодорожным транспортом.

4. В срок до 1 октября 2022 г. внедряется порядок оформления грузовых таможенных деклараций на таможенных постах дистанционного электронного декларирования.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 21 декабря 2022 года № УП-269 «О мерах по реализации административных реформ Нового Узбекистана»⁹⁶, а также в целях определения первоочередных мер, направленных на эффективную организацию деятельности министерств и ведомств был принят Указ Президента Республики Узбекистан от 25 января 2023 года №

⁹⁶ Электронный источник: <https://lex.uz/docs/5998704>

⁹⁷ Электронный источник: <https://lex.uz/uz/docs/6324798>

УП-14 “О первоочередных организационных мерах по эффективному налаживанию деятельности республиканских органов исполнительной власти”⁹⁸ в котором Государственный таможенный комитет был включен в состав Министерства экономики и финансов и преобразован в Таможенный комитет. Это изменение обошло стороной таможенный контроль, коснувшись лишь изменения количества сотрудников в системе.

Исходя из вышеуказанных можно утверждать, что таможенный контроль во многом определяет характер и содержание деятельности таможенных органов. Основная цель таможенного контроля – путем различных проверок выявлять соответствие таможенных операций и действий положениям и нормам таможенного законодательства. Таможенный контроль понимают как общий правовой режим перемещаемых через таможенную границу страны товаров и транспортных средств и как совокупность проверочных мероприятий.

Таможенный контроль имеет правовую регламентацию всех таможенных операций необходимых для его проведения, так как их развёрнутое и дифференцируемое регулирование необходимы для успешной внешнеторговой деятельности. «Барьером» на пути движения товаров может стать несовершенство организации производства таможенного контроля.

Действия должностных лиц таможенного органа, которые совершаются в рамках таможенного законодательства и направленные на обеспечения соблюдения таможенного законодательства, а также мер нетарифного регулирования при перемещении товаров и транспортных средств под определённый таможенный режим.

ГЛАВА II. СОСТОЯНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

⁹⁸ Электронный источник: <https://lex.uz/ru/docs/6369999>

2.1-§ Система таможенного контроля в Республике Узбекистан

Таможенный контроль, согласно части 2 ст. 21 Таможенного кодекса Республики Узбекистан, представляет собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе использование системы управления рисками, для обеспечения соблюдения законодательства и международных договоров Республики Узбекистан.

Таможенные органы посредством таможенного контроля воздействуют на процесс перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу с обеспечением соблюдения таможенного законодательства Республики Узбекистан. Упрощенная схема системы таможенного контроля представлена на рис.1.

Система таможенного контроля			
Таможенный контроль до представления товаров в таможенные органы	Таможенный контроль при прибытии товаров на таможенную территорию (убытии с неё)	Таможенный контроль при проведении таможенных операций связанных с помещением товаров под таможенные режимы	Таможенный контроль проверка после выпуска товаров

Рис.1. Обобщенная схема функционирования системы таможенного контроля.

Система таможенного контроля делится на виды до и после выпуска товара, данное утверждение подтверждает наблюдение и анализ мировой практики.

Начальные три этапа отвечают на процесс таможенного контроля в момент до выпуска товара, а четвертый этап, как уже стало понятно, после выпуска. Таможенный контроль

осуществляется непрерывно на протяжении всех этапов, для этого законодателем созданы все необходимые условия.

<i>Субъекты</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Сроки выполнения</i>
Первый этап		
Перевозчик или владелец товара, или лицо, обладающее полномочием в отношении товара	Отправление в информационную систему таможенных органов посредством телекоммуникационной сети предварительной электронной информации о товарах и транспортных средствах до их фактического прибытия на таможенную территорию Республики Узбекистан.	1. За один час до пересечения таможенной границы Республики Узбекистан автомобильным транспортом; 2. За два часа до прибытия на таможенную территорию Республики Узбекистан железнодорожного транспорта; 3. За два часа до прилета воздушного транспорта на таможенную территорию Республики Узбекистан – при осуществлении маршрута большой протяженности; в момент взлета воздушного

		транспорта – при осуществлении маршрута малой протяженности.
Второй этап		
Сотрудник органов государственной таможенной службы	Осуществление сверки предварительной информации со сведениями, содержащимися в товаросопроводительных документах товаров и транспортных средств, пребывающих на таможенную территорию Республики Узбекистан автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом.	В течение 30 минут
	Проведение таможенного оформления в установленном порядке – при соответствии предварительной электронной информации сведениям, содержащимся в товаросопроводительных документах и при отсутствии рисков.	В течение 20 минут

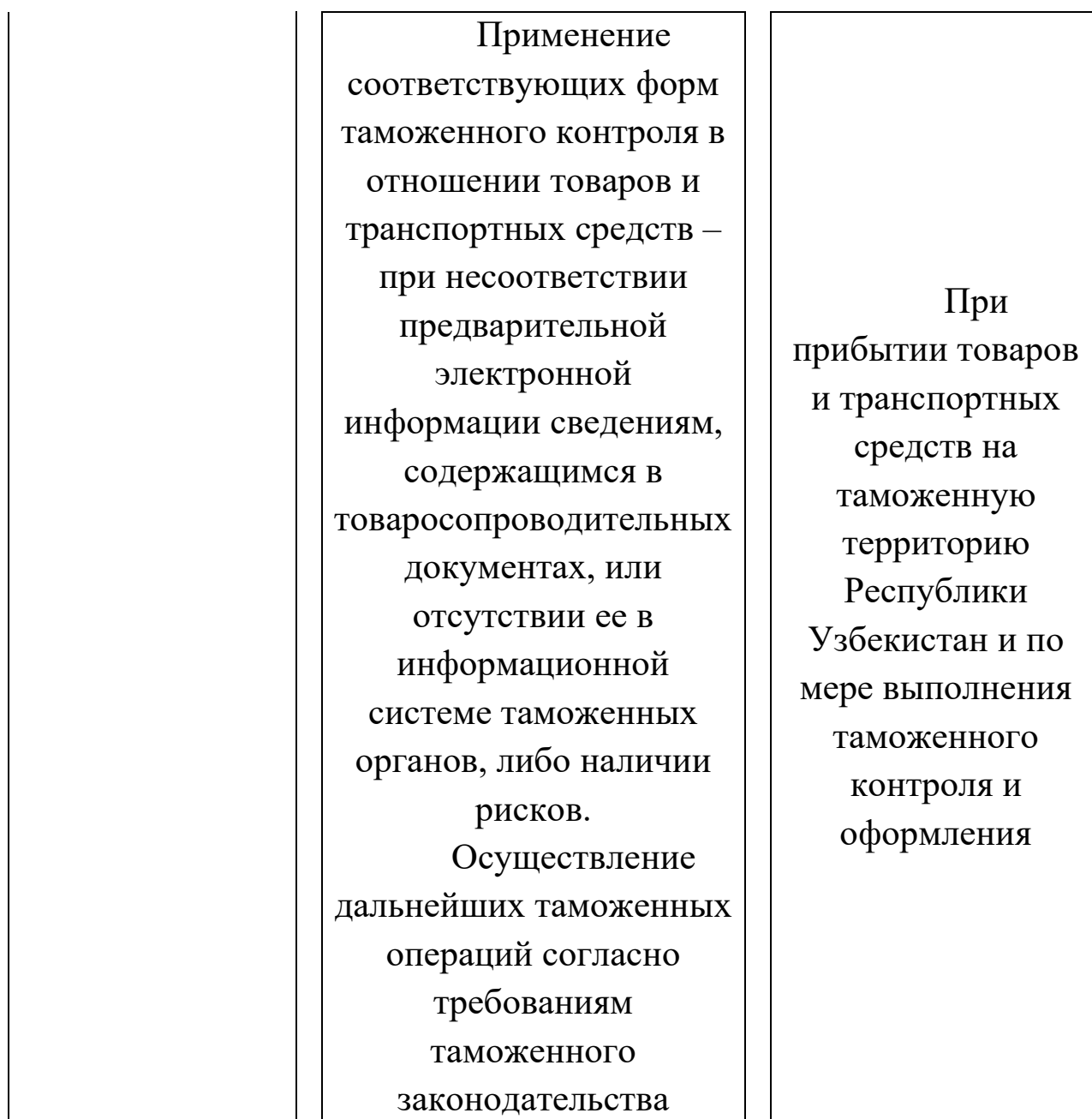


Рис. 2. Этапы процедуры предварительного электронного информирования органов таможенной службы о товарах и транспортных средствах, прибывающих на таможенную территорию Республики Узбекистан.

Так, в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан “О мерах по упрощению таможенных процедур при оформлении товаров и транспортных средств, прибывающих на таможенную территорию Республики Узбекистан” №762 от 26.09.2018 г. утвержден перечень сведений,

предоставляемых органам государственной таможенной службы при предварительном электронном информировании о товарах и транспортных средствах, прибывающих на таможенную территорию Республики Узбекистан автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом⁹⁹.

На рис.2 представлена схема осуществления процедуры предварительного электронного информирования органов государственной таможенной службы о товарах и транспортных средствах, прибывающих на таможенную территорию Республики Узбекистан автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом.

С одной точки зрения, предварительная информация может привести к снижению рисков путем проведения на их основе предварительного контроля. С другой точки зрения предоставленная предварительная информация с большей вероятностью может быть не точной, так как их предоставляют сами стороны внешнеэкономических отношений, такого рода информацию будет нуждаться в уточнениях и перепроверках.

Порядок осуществления таможенного контроля при пересечении границы в Республику Узбекистан избыточно детализирован и очень перенасыщен всевозможными законодательными и ведомственными актами, также следует учесть, что на таможенные органы возложены и иные функции и обязанности помимо таможенного контроля. В Постановлении Кабинета Министров №912 от 18 ноября 2019 г. “О дальнейшем совершенствовании порядка организации пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Республики Узбекистан” определены порядок пересечения государственной границы и схема государственного контроля. Согласно данному нормативному акту, контрольные процедуры на пунктах пропуска осуществляются совместно с органами государственного контроля. Руководитель

⁹⁹ Национальная база данных законодательства, 26.09.2018 г., № 09/18/762/1961.

таможенного органа и начальник отдела пограничного контроля несут ответственность за организацию взаимодействия органов государственного контроля в пунктах пропуска.

Одной из главных целей возложения дополнительных функций на органы таможенного контроля является упрощение и облегчение технической схемы государственного контроля. При данных функциях, должностные лица таможенных органов проводят единоразовые контрольные действия и указание их результатов в автоматизированной базе данных. (табл. 1).

Таблица 1

Этапы прохождения процедур контроля транспортных средств, въезжающих в Республику Узбекистан через пограничные пункты пропуска

Этап	Вид контроля	Осуществляемые мероприятия	Срок выполнения
1-й	Санитарно-карантинный контроль	Санитарный осмотр водителя, грузов и транспортного средства (при необходимости)	3 минуты
2-й	Пограничный контроль	А. Проверка наличия у водителя документов, дающих право на пересечение Государственной границы Б. Паспортный контроль водителя	4 минуты
3-й	Таможенный контроль	Таможенный контроль и оформление водителей, товаров и транспортных средств (в том числе с использованием технических средств контроля)	15 минут
4-й	Фитосанитарный контроль	Если экспортируемые товары являются объектом	4 минуты

		фитосанитарного контроля, то проводится фито- санитарный контроль этих товаров	
5-й	Ветеринарн ый контроль	Если ввозимые товары являются объектом ветеринарного контроля, товары подлежат ветеринарному контролю	4 минуты

Товар, перемещающийся через таможенные границы, подпадают под таможенный режим в рамках таможенных мероприятий, которыми могут быть проверка и сверка сведений и документов, а также форматно-логистический контроль. Этот этап включает максимальное использование возможностей системы управления рисками и одновременно фактического таможенного контроля. В связи с этим был принят Указ Президента Республики Узбекистан №5582 от 24 ноября 2018 г. “О дополнительных мерах по совершенствованию таможенного администрирования и повышению эффективности деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан”¹⁰⁰. В нем поставлена задача внедрить в полноценном режиме автоматизированную систему управления рисками в таможенное оформление товаров и транспортных средств. Именно поэтому каждый этап проведения таможенного контроля должен основываться на результатах таможенного контроля предыдущих этапов.

Проверки, осуществляемые совместно с контролирующими и правоохранительными органами разных стран, состоящие из проведения спланированных проверочных мероприятий, могут занять еще больше времени. Процесс проведения таможенного контроля безусловно может ускорить развитие взаимного информирования таможенных органов разных государств по одной

¹⁰⁰ Национальная база данных законодательства РУз, 26.11.2018 г., №06/18/5582/2220; 20.03.2020 г., №06/20/5971/0348

информационной базе и механизмы проведения совместных мероприятий.

Одной из задач, возложенных на таможенные органы, является борьба с отрицательными тенденциями в сфере внешнеторговой деятельности, сокращение излишних барьеров во внешнеторговых отношениях с иностранными субъектами. Данные операции могут привести к образованию и улучшению благоприятных условий для участников внешнеторговой деятельности, которые действуют, не нарушая таможенное законодательство. Для достижения данных результатов необходимо гармонизировать и упростить таможенные процедуры, сократить количество времени для проведения таможенного декларирования, а также улучшение эффективности таможенного контроля. В этом состоит совершенствование партнерского подхода в отношениях таможенных органов и бизнес-сообщества. В Указе Президента Республики Узбекистан №6005 от 5 июня 2020 г. “О реформировании таможенного администрирования и совершенствовании деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан”, на Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан возложено осуществление таможенного аудита после выпуска товаров в качестве формы таможенного контроля, предусматривающего оценку деятельности участников внешнеэкономической деятельности, а также проверку их учета после выпуска товаров и транспортных средств. Таможенным органам предоставлено право осуществлять таможенный аудит товаров и транспортных средств с выездом на места их хранения и реализации, а также право проведения проверок ведения учета ввозимых и (или) вывозимых товаров и транспортных средств, в том числе документов бухгалтерского учета и отчетности, первичных документов¹⁰¹.

В структуре Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан Управление по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенного законодательства было преобразовано в

101 Национальная база данных законодательства 06.06.2020 г., № 06/20/6005/0728

Главное управление по борьбе с контрабандой и таможенного аудита с возложением на него следующих дополнительных задач:

- проверка факта помещения товаров под таможенные режимы;
- сопоставление и проверка сведений, указанных в грузовой таможенной декларации и таможенном приходном ордере, со сведениями, указанными в подтверждающих документах;
- проверка и изучение документов, связанных с финансово-хозяйственной деятельностью, в целях определения правильности применения преференций в отношении товаров, полного взимания таможенных платежей, а также выявления фактов нарушения требований таможенного законодательства и валютного регулирования;
- проверка правильности применения льгот по уплате таможенных платежей и определения таможенной стоимости товаров;
- проверка соблюдения ограничений по распоряжению условно выпущенными товарами;
- анализ и проверка документов, представленных при таможенном оформлении товаров;
- проверка правильности классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности и осуществления таможенного оформления;
- проверка выполнения лицами, осуществляющими деятельность в таможенной сфере, обязательств, предусмотренных таможенным законодательством Республики Узбекистан;
- выявление незаконных («серых») схем при осуществлении таможенных операций и проведение профилактических работ по предотвращению и пресечению таких случаев.

Законодательные органы Республики Узбекистан продолжают работу по совершенствованию таможенного законодательства с учетом возможностей присоединения во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Одновременно разрабатываются методики проведения каждого из видов таможенного контроля на базе методов аудита и методики оценки эффективности деятельности подразделений таможенного контроля после выпуска товаров.

Информационная основа, позволяющая проведения анализа и оценивания таможенных рисков, состоит из совокупности полученных информации, документов и иных сведений в рамках международного таможенного сотрудничества, а также Единой автоматизированной информационной системы (ЕАИС) таможенных органов, к тому же, определенного рода информацию и документы можно получить от иных контролирующих государственных органов. В первую очередь, необходимо оценить все области риска именно по видам внешнеэкономической деятельности, а уже после этого устанавливаются индикаторы риска, дифференцированные по областям риска.

Необходимо обратить внимание, что не вся ценовая информация имеет доказательственную силу в суде, что существенно снижает положительный эффект применения системы управления рисками, так как в Республике Узбекистан нет органа, компетентного предоставлять легитимную ценовую информацию.

С целью приведения условий таможенного контроля физических лиц, товаров и транспортных средств в соответствие с международными стандартами, для регулирования движения товаров и транспортных средств с помощью эффективных методов контроля началось внедрение ряда нормативно-правовых актов в практику. Назовем наиболее значимые из них:

- отмены более 10 процедур выдачи разрешений;
- упрощен порядок предварительного уведомления таможенных органов перевозчиками товаров и транспортных средств;
- изменен порядок перевозки товаров физическими лицами через таможенную границу;
- предложены новые механизмы контроля и учета международных почтовых и курьерских отправок;

- совершенствуются процедуры первоначального и периодического декларирования ввозимых товаров;
- четко определены права и обязанности иностранных перевозчиков при использовании книжек МДП(Международные дорожные перевозки)¹⁰² на территории Республики Узбекистан;
- внедрены новые версии и мобильная интерпретация ОАО «Авиа», «Электронная торговля», «Электронная регистрация результатов сканирования транспортных средств» и ОАО «Акт о таможенном досмотре» за счет повсеместного внедрения и развития ИК-технологий в деятельности таможенных органов;
- приняты соглашения, положения и меморандумы об электронном сотрудничестве с рядом компетентных органов;
- построены современные таможенные терминалы на территориях, прилегающих к зонам пограничных таможенных постов, что является новой практикой.

Только строительство современных таможенных терминалов возле пограничных пунктов пропуска способствовало развитию инфраструктуры вокруг пунктов пропуска, предотвращению пробок, оптимизации механизмов контроля за товарами, ввозимыми в Республику Узбекистан.

Реализация поставленных задач привела к следующим положительным результатам:

- внедрена приоритетная регистрация скоропортящихся грузов (вне очереди на пограничных постах);
- на 15 минут сокращено время прохождения легковых автомобилей через пограничные пункты пропуска и на 30 минут – время грузовых перевозок;
- досмотр автотранспорта на пограничных пунктах пропуска должен осуществляется только таможенными органами (ранее его могли проводить пограничники);
- вручается годичный сертификат соответствия по единому контракту на однотипный товар;

¹⁰² Электронный источник: официальный сайт Ассоциации международных автомобильных перевозчиков -<https://www.asmap.ru/detail/informatsiya-o-sisteme-mdp#:~:text=>

- укорочен процесс выдачи экологических, карантинных и ветеринарных разрешений;
- установлено автоматическое оформление грузовых таможенных деклараций;
- установлено автоматическое распределение грузовых таможенных деклараций между сотрудниками, что позволило сократить время на оформление от 2 часов до 5 минут.

Создание широкого спектра объектов для граждан и бизнеса послужило важным фактором при определении задач, которые предстоит выполнять Государственной таможенной службе.

Совершенствование таможенного законодательства в Республике Узбекистан проходило несколько стадий. Назовем некоторые из них.

Принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по упрощению таможенных процедур при оформлении товаров и транспортных средств, прибывающих на таможенную территорию Республики Узбекистан» №762 от 25.09.2018 г., в котором перечислены таможенные процедуры регистрации товаров и транспортных средств, въезжающих на таможенную территорию Республики Узбекистан; были дополнительно упрощены процедуры за счет предоставления предварительной электронной информации о товарах и транспортных средствах, включая пассажиров и их багаж, вносимые в информационную систему таможенных органов.

Принято Постановление ГТК Республики Узбекистан «Об утверждении Инструкции о таможенных процедурах, осуществляемых при таможенном осмотре и досмотре товаров и взятия пробы(или) образца», зарегистрированное Министерством юстиции РУз №3154 от 19.04.2019 г., в котором обновлен принят порядок проведения таможенного досмотра внешнеторговых грузов.

Принято Постановление ГТК Республики Узбекистан «О внесении дополнений в Правила наложения специальных таможенных пломб на грузовые помещения при перевозке товаров,

находящихся под таможенным контролем, авто и железнодорожными транспортными средствами на таможенной территории Республики Узбекистан», зарегистрированное Министерством юстиции Республики Узбекистан №2904 от 16.08.2019 г., в котором усовершенствованы правила установки специальных таможенных пломб на грузовые отсеки транспортных средств, перевозящих товары под таможенным контролем на таможенной территории Республики Узбекистан.

Принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дальнейшем совершенствовании порядка организации пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Республики Узбекистан» №912 от 18.11.2019 г., в котором указаны способы эффективного сотрудничества между обслуживающими органами на пограничных пунктах пропуска, отменены процедуры повторного осмотра одного транспортного средства.

Подписан Указ Президента Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений, а также о признании утратившими силу некоторых актов Президента Республики Узбекистан» №ПФ-5971 от 20.03.2020 г. в качестве продолжения реформ, направленных на улучшение деловой среды, в котором децентрализация в виде выдачи лицензий и разрешений была прекращена, а полномочия были переданы от центральных органов региональным органам.

Принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении административных регламентов оказания услуг по лицензированию деятельности таможенного склада, свободного склада и магазина беспошлинной торговли» №210 от 09.04.2020 г. По принципу «документы перемещаются, а не граждане»; виды лицензий в сфере таможенного дела переведены в электронный вид.

Принято Постановление ГТК Республики Узбекистан, Министерства финансов Республики Узбекистан, Министерства

транспорта Республики Узбекистан, Правления Центрального банка Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке таможенного контроля и оформления ручной клади, багажа, валюты и валютных ценностей пассажиров железнодорожного транспорта», зарегистрированное Министерством юстиции Республики Узбекистан №3233 от 02.05.2020 г., в котором обновлен порядок таможенного контроля и оформления ручной клади, багажа и валютных ценностей пассажиров железнодорожного транспорта.

Наряду с этим структуры Государственного таможенного комитета провели ряд аналитических и практических работ по присоединению Республики Узбекистан к Соглашению ВТО по упрощению процедур торговли и возможной интеграции в ЕАЭС.

В ряде Постановлений Президента и Кабинета Министров Республики Узбекистан, и Государственной таможенной службой определен ряд задач и проектов, предусматривающих внедрение инновационных методов таможенного контроля. В частности, в Государственной программе «Год науки, просвещения и развития цифровой экономики», которая утверждена Указом Президента Республики Узбекистан №5953 от 2 марта 2020 г. намечена унификация таможенного законодательства в соответствии с международными стандартами и принципами; поставлены задачи повсеместного внедрения цифровой экономики и электронного правительства, повышения и координации работы таможенных, ветеринарных, фитосанитарных, санитарных и карантинных органов на таможенных постах; использования возможностей для вывоза товаров напрямую через таможенную границу республики за счет создания логистических центров и мультимодальных комплексов на границе; планируется введение института таможенного аудита.

Реализация намеченных мер создаст основу для более широкого использования других форм таможенного контроля с помощью инновационных методов, что приведет к укреплению экономики страны и повышению благосостояния населения.

Наряду с приоритетными проектами, утвержденными в Постановлении Президента Республики Узбекистан №4699 от 28.04.2020 г., совместно с другими министерствами и ведомствами Государственный таможенный комитет осуществил внедрение таких информационных систем, как «Караван», «Электронная очередь», «Транспортный контроль».

В результате практической и организационной работы, проведенной Государственным таможенным комитетом, пограничные таможенные посты были обеспечены современными техническими средствами комплексного досмотра. На границах «Айритом» (Сурхандарья), «Джартепа» (Самарканд), «Гишткоприк» и «Ойбек» (Ташкентская область), «Фергана» (Фергана) и «Ташкентский международный аэропорт им. Ислама Каримова» (ИБК «Ташкент-АЭРО») были установлены сканеры, показывающие человеческое тело.

Назовем наиболее результативные итоги выполнения поставленных задач.

1.С 1 августа 2020 г. железнодорожные службы предоставляют в режиме реального времени информацию о перемещении вагонов и контейнеров под таможенным контролем путем интеграции своих информационных систем в информационные системы таможенных органов. Этот механизм позволил создать здоровую конкурентную среду и осуществить полный контроль за импортируемыми товарами, при этом сдерживать импорт нелегальных товаров.

2.С 1 сентября 2020 г. введена практика распознавания средств идентификации производителей и отправителей товаров.

3.С 1 ноября 2020 г. за счет расширения использования альтернативных видов таможенного контроля (гарантии, залоги и т.д.) сокращено время отслеживания товаров с таможенным сопровождением, что экономит время и деньги для предпринимателей.

Методика определения норм выхода продуктов переработки в таможенном режиме «переработка на таможенной территории» разрабатывается самим субъектом внешнеэкономической деятельности. Согласно действующему таможенному законодательству, для каждого контракта на переработку необходимо идентифицировать товары, ввозимые для переработки таможенным органом, затем получить заключение компетентных государственных органов при определении объемов выпуска переработанной продукции.

4. С 1 апреля 2020 г. усовершенствован порядок первичного декларирования товаров и транспортных средств. В результате у субъектов внешнеэкономической деятельности сэкономлено время на таможенный контроль и оформление ввозимых товаров, при этом проведены все операции до прибытия товара в страну.

Началось внедрение в практику замены контрольной книги доставки грузов на транзитную таможенную грузовую декларацию и ее ввод в автоматизированную информационную систему «E-TRANZIT».

Выполнение поставленных задач будет способствовать беспрепятственному доступу к информации бесконтактным способом и упрощению таможенного оформления и контроля в соответствии с международными стандартами.

Инновационные методы таможенного контроля включают не только оснащение приграничных таможенных постов современными средствами в рамках концепции «цифровой таможни», но и модернизацию таможенных постов с учетом роста потока пограничного перемещения граждан и автотранспорта. Будут расширены формы обслуживания филиалов коммерческих банков на пограничных таможенных постах. Намечено улучшать механизм движения товаров, поступающих и покидающих таможенные склады.

Создание системы предварительного обмена информацией об экспортно-импортных операциях с таможенными службами

зарубежных стран-партнеров позволит улучшить рейтинг Республики Узбекистан в международном сообществе.

Таможенный контроль – это сложная и многогранная категория. Она стала составной частью государственного управления в виде средства реализации таможенной политики государства. Также, с другой стороны, таможенный контроль может представлять собой некую управленческую деятельность, которая имеет собственные формы, способы и методы реализации.

На современном этапе при таможенном оформлении товаров тотальный контроль заменен на выборочный контроль, включая контроль после выпуска товаров в свободное обращение. В целях учета этих изменений и совершенствования деятельности таможенных органов принято несколько нормативно-правовых актов по внедрению передовых методов осуществления таможенного контроля. Изменен порядок предоставления таможенных органам предварительной информации в электронной форме, установлен регламент их рассмотрения и использования при таможенном контроле. Пока не решена проблема недостоверности или незавершенности сведений, так как должностное лицо таможенного органа не может предварительно проверить данную информацию без фактического осмотра.

Подводя итог считаем отметить важным этапом проводимого реформирования стало утверждение четко регламентированного порядка взаимодействия органов, осуществляющих контроль при приграничных пунктах пропуска товаров и транспортных средств. Регламент включает взаимодействие представителей приграничной, санитарной, ветеринарной, фитосанитарной служб с таможенными органами Республики Узбекистан в целях избежать дублирования контрольных действий данными органами и ускорить проведение контроля, не утрачивая его эффективности. Чтобы избавиться от таможенных барьеров при осуществлении внешнеэкономической деятельности, поддержать законопослушных производителей и увеличить пропускную способность таможенных постов была внедрена практика осуществления контроля после выпуска товаров.

Эта задача реализуется путем проведения таможенного аудита. В структуре Государственного таможенного комитета было образовано Главное управление борьбы с контрабандой и таможенного аудита с возложением на них задач и полномочий при аудите. Выбор объектов аудита, планирование деятельности подразделений таможенного аудита должны проводиться на основе анализа различных источников информации, в том числе и сведений, полученных с использованием системы управления рисками (СУР). После внедрения этой системы все дальнейшие действия, осуществляемые таможенными органами, должны опираться именно на информацию, выдаваемую данной системой.

А также для осуществления таможенного аудита по международным стандартам нужно определить процедуры и методы организации таможенного контроля, чтобы создать благоприятные условия в сфере международной торговли и централизации таможенных процедур.

И в заключении считаем что меры, принимаемые правительством для присоединения к Соглашению ВТО, требуют усовершенствования таможенных процедур.

2.2-§. Проблемы таможенного контроля в Республике Узбекистан

Имплементация в национальное законодательство стандартов и рекомендаций Всемирной Торговой Организации, Всемирной Таможенной Организации, а также других международных организаций требует совершенствования таможенного контроля и упрощения таможенных процедур.

Последовательно проводимые реформы таможенного контроля направлены на повышение эффективности деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан с использованием современных информационно-коммуникационных технологий.

В целях реформирования таможенного администрирования, дальнейшего совершенствования и повышения эффективности

деятельности таможенных органов, формирования «цифровой таможни», являющейся логическим продолжением и развитием «безбумажной и электронной таможни», а также ускорения имплементации в национальное законодательство общепринятых международных норм и стандартов в сфере таможенного дела 5 июня 2020 г. был принят Указ Президента Республики Узбекистан «О реформировании таможенного администрирования и совершенствовании деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан» №6005, где утверждена Концепция по реформированию таможенного администрирования и повышению эффективности деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан в 2020 — 2023 гг., включающая основные направления развития и совершенствовании деятельности таможенных органов¹⁰³.

Считается целесообразным учитывать мнения таможенных брокеров, декларантов и граждан, непосредственно контактирующих с таможенными органами, а также должностных лиц таможенных органов, непосредственно осуществляющих таможенные процедуры.

Соответственно, был проведен онлайн-опрос по вопросам совершенствования таможенного законодательства с участием 670 респондентов в январе 2023 года¹⁰⁴.

По итогам анонимного онлайн опроса было определено что, вместе с тем остаются нерешенными ряд системных проблем, сдерживающих успешность таможенного контроля. В их числе назовем следующие:

- устаревшие процедуры и их несоответствие требованиям международных норм и стандартов;
- недостаточность мер по совершенствованию нормативно-правовой базы в таможенной сфере;

¹⁰³ Национальная база данных законодательства, 06.06.2020 г., № 06/20/6005/0728

¹⁰⁴ Результат проведенного социального опроса:
<https://forms.office.com/Pages/AnalysisPage.aspx?AnalyzerToken=UcVySmybH2iK0EGHGbJfSldZ0E9KT6j1&id=DQSIkWdsW0yxEjajBLZtrQAAAAAAMAAAFQXy6JUN1dVVE9GTk80UjhJOTRLTIY1SkIQNEc5Qi4u>

- отсутствие эффективного межгосударственного взаимодействия;
- длительность совершения таможенных операций на границах;
- низкий уровень способности пунктов пропуска и их недостаточная материально-техническая оснащённость;
- отсутствие механизмов стимулирования участников внешнеэкономической деятельности по соблюдению законодательства.

Считаем нужным рассмотреть более подробно названные проблемы.

Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур 1973 г. стала основной международной правовой базой, способствующей стимулированию торговли путем гармонизации и упрощения таможенных процедур и правил. В ней содержатся стандарты, методики и практические рекомендации по проведению современных таможенных процедур. Глава 6 посвящена таможенному контролю; по стандарту 6.3 при проведении таможенного контроля таможенная служба должна использовать систему управления рисками.

В Узбекистане система управления рисками имплементирована в национальное законодательство и показывает свою эффективность на практике. В частности, степень распространения деклараций достигла 37,6 % в красном коридоре, 38,9% в жёлтом коридоре, 23,5 % в зелёном коридоре.

В упрощенном виде оформленные декларации по экспорту составляют 87%, по импорту 63%, при этом время на оформление сократилось при экспорте в 3 раза и при импорте в 2,1 раза. Вместе с этим процесс таможенного оформления автоматизирован на 100%, 16 новых автоматизированных систем были разработаны с связи с внедрением системы управления рисками.

Проведение таможенного досмотра сократилось на 1,7%, а эффективность обнаружения нарушения таможенного законодательства умножилась в 4 раза.

Вместе с тем вопросы внедрения системы управления рисками на приграничных таможенных постах до сих пор остаются неотрегулированными. В частности, внедрение систем управления рисками на автомобильных постах проводится полноценно, а на железнодорожных и воздушных пограничных таможенных постах не везде осуществлено.

Внедрение системы управления рисками для лиц, пересекающих границу, – еще один неотработанный процесс введения международных стандартов в национальное таможенное законодательство. Для транспортных средств, товаров и физических лиц на границе внедрение этой системы позволит сократить задержки на государственных границах. О том, что груз достигнет границы, важно быть проинформированным заранее, чтобы внедрить и эффективно использовать систему управления рисками на приграничных постах. В Постановлении Кабинета Министров от 25 сентября 2018 г. «О мерах по упрощению таможенных процедур при оформлении товаров и транспортных средств, прибывающих на таможенную территорию Республики Узбекистан»¹⁰⁵ было указано на обязательность предварительного информирования. Тем не менее перевозчики либо владельцы товара или лица, обладающие полномочиями в отношении товара, не отправляют предварительную электронную информацию о товарах и транспортных средствах в информационную систему таможенных органов посредством телекоммуникационной сети. В результате невозможно сократить время, затрачиваемое на оформление документов на приграничных таможенных постах. Для решения этой проблемы считаем необходимым определить в национальном законодательстве конкретные меры воздействия на перевозчиков либо владельцев товара, либо лиц, обладающих полномочиями в отношении товара.

По переходному стандарту 3.4 Киотской конвенции 1973 г. в пунктах пропуска на общей границе две таможенные администрации осуществляют совместный контроль во всех

¹⁰⁵ Национальная база данных законодательства, 26.09.2018 г., №09/18/762/1961.

случаях, когда это возможно. Отсутствие совместного таможенного контроля с таможенными администрациями соседних стран, таких как Казахстан, Киргизстан, Таджикистан и Туркменистан, тормозит эффективное таможенное оформление товаров на границах нашей страны, что не отвечает международным требованиям по таможенному контролю.

В Киотской конвенции 1973 года, в стандарте 6.7 указывается, что таможенные службы и другие таможенные администрации должны взаимодействовать друг с другом и сотрудничать для совершенствования таможенного контроля. Но мероприятия, проводимые в этом направлении, считаем недостаточными. Для полной реализации данного стандарта необходимо расширить сотрудничество с международными экономическими организациями в области таможенного дела, поэтому Республика Узбекистан должна предпринять решительные меры по реализации проекта присоединения к Евразийскому Экономическому Союзу.

В стандарте 6.8 Киотской конвенции 1973 г. указано, что в целях совершенствования таможенного контроля таможенная служба должна налаживать сотрудничество с участниками торговой деятельности и заключать меморандумы о взаимопонимании. Однако такая норма в национальном законодательстве не предусмотрена, поэтому необходимо имплементировать данный стандарт для упрощения и автоматизации процедур таможенного контроля в отношении ввозимых товаров, информировать таможенные органы Республики Узбекистан о ценах и условиях продажи перевозимых товаров.

В переходном стандарте 6.9 Киотской конвенции 1973 г. указано, что для совершенствования таможенного контроля необходимо использование во всевозможных случаях современных информационных технологий и электронной коммерции со стороны таможенных служб. Первая часть стандарта осуществляется в нашей стране в полном объеме, однако таможенный контроль в электронной коммерции не регламентирован.

В стандарте 6.10 Киотской конвенции 1973 г. указано, что для того, чтобы установить соответствие требованиям таможенной службы таможенная служба должна оценивать коммерческие системы участников торговой деятельности в тех случаях, когда такие системы влияют на таможенные операции,.

Руководство по интегрированному управлению цепочкой поставок на основе пересмотренной Киотской конвенции и Рекомендации по ее применению¹⁰⁶ регламентируют, что вышеуказанный стандарт станет эффективным, если у таможенных администраций вдоль цепочки поставок будут внедрены единые стандарты таможенного контроля, оценки рисков и одобренные стандарты цепочки поставок, обеспечивающие взаимное признание, интегрированный таможенный контроль и обработку международных транзакций. Но, к сожалению, в этой части таможенные органы должны создать именно интегрированную систему, отвечающую международным стандартам.

Оформление транзита в нашей стране осуществляется пока не на всех приграничных таможенных постах, а только на ближайших таможенных постах внешнеэкономической деятельности. Из-за отсутствия транзитной декларации и программного обеспечения для электронного оформления транзита невозможно зарегистрироваться на приграничных постах. Благодаря установлению предварительного информирования в транзите можно будет создать транзитную декларацию на основании этих сведений, с связи с чем сократятся излишние формальности и задержки на приграничных постах страны. Таким образом, общепринятые транзитные стандарты будут имплементированы в национальное законодательство.

В национальном законодательстве также имеется ряд нормативных актов в области таможенного контроля, которые нужно пересматривать в целях дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы в таможенной сфере.

Обратимся к некоторым из них.

106 Пакет SAFE ВТамО / Руководство ИУЦП.

В гл. 21 Таможенного Кодекса Республики Узбекистан указаны разрешительные процедуры при помещении товара под таможенные режимы, в том числе помещение товара под таможенный режим реэкспорта, временного вывоза, переработки вне таможенной территории, реимпорта, временного ввоза, переработки на таможенной территории. Уничтожение или отказ в пользу государства осуществляется на основании разрешения, выданного таможенным органом¹⁰⁷. Однако в пункте 4 Указа Президента Республики Узбекистан №5414 от 12 апреля 2018 г. «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан» отменена выдача таможенными органами разрешений при помещении товаров под таможенные режимы. В результате иерархический порядок видов нормативно-правовых актов по статье 5 Закона «О нормативно-правовых актах» нарушается, в связи с этим считаем нужным изъять из Таможенного кодекса гл. 21, чтобы избежать расхождений порядков в нормативно-правовых актах по таможенному делу.

Таможенная идентификация, которая является одной из форм таможенного контроля, дается в ст. 197 Таможенного кодекса Республики Узбекистан, где пункт 4 излагается следующим образом: «В качестве средств таможенной идентификации могут признаваться пломбы, печати или иные средства таможенной идентификации, наложенные таможенными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан». В Постановлении Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан №2904-2 от 31 декабря 2020 г. «Об утверждении Правил наложения специальных таможенных пломб на грузовые помещения при перевозке товаров, находящихся под таможенным контролем, авто- и железнодорожными транспортными средствами на таможенной территории Республики Узбекистан» установлено, что, помимо средств идентификации, устанавливаемых на товарах и

107 См.: ст. 132 Таможенного кодекса Республики Узбекистан.

транспортных средствах таможенными органами, транспортными и экспедиторскими организациями зарубежных стран, признаются также средства идентификации производителей и отправителей этих товаров.

Во избежание излишних ссылочных норм необходимо внести в Таможенный кодекс порядок признания средств идентификации, размещаемых на товарах и транспортных средствах транспортными и экспедиторскими организациями зарубежных стран, а также производителей и отправителей этих товаров в качестве международного стандарта, который облегчит данный таможенный процесс.

В Постановлении Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан №3154 от 19 апреля 2019 г. “Об утверждении Инструкции о таможенных процедурах, осуществляемых при таможенном осмотре и досмотре товаров и взятии пробы и (или) образца”, такие процедуры отнесены к подзаконным актам проведения таможенного осмотра или таможенного досмотра.

На практике таможенные досмотры или осмотры проводятся на таможенных складах и в других местах (собственные склады, открытые площадки и др.), где легче обеспечить таможенный контроль товаров и транспортных средств в светлое время суток, иначе при отсутствии требуемых условий (100%-ное освещение) возрастает риск некачественного таможенного контроля, в результате чего появляется возможность увеличить объемы перемещения товаров или иных ценностей через таможенную границу Республики Узбекистан, отходя от правил таможенного контроля. Сотрудники таможенной службы должны запрашивать указанное условие (светлое время суток) от субъектов внешнеэкономической деятельности, чтобы обеспечить надлежащий и качественный таможенный досмотр. Однако в данном законодательном акте эта норма не определена, поэтому для избежания некачественного таможенного досмотра

рекомендуется внести уточнение и дополнение по этому виду контроля.

Исходя из вышесказанных можно выделить основные проблемы таможенного контроля на сегодняшний день следующим образом:

1. Недостаточное методическое обеспечение таможенного контроля после выпуска товаров.
2. Недостаточная регламентация процедуры контроля таможенной стоимости для целей пост контроля.
3. Низкого уровня взаимодействия с бизнес сообществом.
4. Низкая квалифицированность кадров таможенной службы.
5. Низкий уровень технического оснащения на местах.

Таким образом, основой совершенствования системы таможенного контроля является соблюдение баланса между оказанием помощи внешней торговле и экономической безопасности государства. В связи с ростом объемов международной торговли и высоким уровнем конкуренции от таможенных служб требуется переход от глобального таможенного контроля к выборочному.

Ведется активная работа по развитию системы управления рисками на правах обеспечения контроля за качеством и полнотой применения мер по минимизации рисков, усовершенствования нормативно-правовой базы, совершенствования специальных программных средств, обеспечивающих функционирование процесса управления рисками в таможенных органах.

Основная нагрузка таможенного контролирования переносится с этапа декларирования товаров на этап после выпуска товаров. Это позволяет минимизировать риски, влияющие на полноту взимания платежей в государственный бюджет.

Требуется совершенствование методического обеспечения таможенного контроля после выпуска продукции в связи с недостаточной регламентацией процедуры контроля таможенной стоимости.

Остается низким уровень взаимодействия таможенных служб с бизнес-сообществом, поскольку квалификация кадров таможенной службы и уровень технического оснащения постов остаются недостаточными.

Таможенная служба Республики Узбекистан на современном этапе находится в стадии реформирования, ключевой целью которой является реализация и применение универсальных инструментов таможенного регулирования и контроля, а также качественное повышение результатов регулирования сферы



внешнеэкономической деятельности.

Структура таможенной службы Республики Узбекистан

Таможенное регулирование является одним из ключевых методов государственного воздействия на экономику Республики Узбекистан и заключается в установлении порядка и правил, посредством которых предприниматели пользуются правом на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Пологаясь на вышесказанное можно сделать вывод что основой совершенствования системы таможенного контроля

является соблюдение баланса между оказанием помощи внешней торговле и контролем экономической безопасности государства.

В связи с ростом объемов международной торговли и высоким уровнем конкуренции в деятельности организаций, от таможенных служб требуется перехода от глобального таможенного контроля к выборочному.

Несмотря на рост результативности проведения проверочных мероприятий в рамках таможенного контроля после выпуска товаров и в целом роста эффективности таможенного контроля, в практике деятельности должностных лиц существует ряд системных проблем в реализации данной функции таможенных органов.

В соответствии с ключевыми целями и приоритетами таможенной политики формирование таможенной службы Республики Узбекистан стоит осуществлять путем совершенствования и развитию следующих направлений:

- 1) таможенного регулирования;
- 2) таможенного контроля после выпуска товаров;
- 3) реализации фискальной функции;
- 4) правоохранительной деятельности;
- 5) международного сотрудничества и содействие развитию интеграционных процессов;
- 6) системы государственных услуг;
- 7) таможенной инфраструктуры;
- 8) информационно-технического обеспечения;
- 9) кадрового потенциала и антикоррупционной деятельности;
- 10) социальной сферы;
- 11) организационно-управленческой деятельности.

Также стоит отметить, что актуальным является метод внедрения новых приемов и методов в деятельность таможенных органов Республики Узбекистан для успешного развития и осуществления собственных полномочий.

Таким образом, проанализировав вышесказанное можно сделать вывод, что таможенный контроль важный компонент в системе управления государством выполняющий множество важных функций, и как любой компонент имеет свои проблемы и недостатки, которые надо решать и совершенствовать.

ГЛАВА III. ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

3.1-§ Анализ таможенного контроля в некоторых зарубежных странах

Таможенный контроль в США. Соединённые Штаты Америки занимают лидерскую позицию в создании и применении электронного и цифрового декларирования, а также в развитии цифровой экономики.

Впервые США использовала систему автоматизации процессов таможенного оформления и контроля под названием Automated Commercial System (ACS) в 1984 году, которая завершилась к последнему десятилетию двадцатого столетия. Благодаря данной системе были созданы главные принципы электронного декларирования, платежей, товаров, грузов и др.

США начали разрабатывать новую автоматизированную систему для таможенного контроля и оформления под названием Customs Automated Commercial Environment (ACE) со второй половины 90-х годов прошлого столетия. Предпосылками к этим изменениям послужили естественное устаревание вычислительных машин и программных систем, технологии хранения данных. Главной причиной кардинального пересмотра всех методов, способ и мер таможенного контроля, а также реформирования всего таможенного законодательства послужил террористический акт, который был совершен 11 сентября 2001 года.

После этого была создана новая служба под названием Служба таможенного и пограничного контроля (CBP, Customs and

Border Protection), в состав которой вошли иммиграционный, таможенные службы и иные организации пограничного контроля.

СВР стало привлекать торговое сообщество через сеть поддержки торговли для создания рабочих групп для уточнения технических требований и планов реализации, связанных с торговлей.

Перед системой таможенного контроля за перемещением физических лиц, товаров, платежей и транспортных средств США были поставлены следующие цели: создание режима наибольшего благоприятствования для участников внешнеэкономической деятельности, что способно увеличить поступления в бюджет, улучшить работу многих отраслей, повысить качество контроля при минимальном количестве контролирующих лиц. В свою очередь, это позволяет сократить контрабандные перевозки. Телекоммуникационные технологии и деятельность личного состава ориентируется на выполнение досмотровых операций.

Значительная роль в системе контроля отводится транспортникам, так как именно они собирают информацию о перемещениях грузоов. Предприниматели, которые наряду с таможенными органами осуществляют контроль за внешнеэкономической деятельностью, занимают в данной системе особое место.

В США действуют системы «зеленого коридора». Одной из лучших технологических разработок считается система BRASS (Border Release Screening and Selectivity), позволяющая проводить таможенное оформление и таможенный контроль импортной отправки в течение 5–10 секунд.¹⁰⁸ Это упрощает оформление большого числа товаров.

Основным преимуществом технологии с использованием системы BRASS является применение специального **штрих-кода** и принятие оперативного решения в пункте пропуска местными подразделениями таможенной службы США. Штрих-код формируется, как правило, таможенным брокером и повторяет

108 <https://xn----8sbeibfw3aojl2n.xn--p1ai/expert/kak-rabotaet-amerikanskaya-tamozhnya/>

основные характеристики отправки. Он наносится на инвойс специальным кодирующим устройством в любом удобном для импортера месте до предъявления товара к контролю.

Главными требованиями к импорту при применении такой технологии являются следующие:

1) Готовность получателя произвести полное таможенное оформление и осуществление таможенного контроля на условиях пограничных пунктов пропуска;

2) отсутствие у получателя проблем и противоречий с иными контролирующими государственными органами, таможенными специалистами и органами контроля на портах;

3) наличие как минимум пятидесяти (50) отправок у участника внешнеэкономической деятельности;

4) точное указание таможенной стоимости перевозимых товаров, идентичность в их характеристики и происхождении и др.

Оказание таможенных услуг в США с использованием системы BRASS проводится по следующей схеме¹⁰⁹.

1. Представитель перевозчика-импортера или же сам перевозчик-импортер должны предоставить в пункте пропуска товаросопроводительные документы, а также инвойс с уже нанесенным штрих-кодом.

2. Штрих-код подвергается сканированию специальным устройством со стороны сотрудников таможенного органа.

3. После сканирования штрих-кода и внесения его данных в компьютерную систему происходит расшифровка этих данных и сравнение с уже существующими данными и критериями

4. По истечению времени от 5 до 10 секунд система автоматически выносит либо положительное, либо отрицательное решение. Если решение положительное, то товар будет считаться оформленным. Если решение будет отрицательным, то производятся дополнительные процедуры таможенного контроля.

5. Специально нанесенный на инвойс штамп подтверждает

109 Бойкова М.В. Зарубежный опыт таможенного администрирования. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2017.

принятое решение и придает ему юридическую силу, которая обязательна для всех участников перевозки.

Таким образом, в США взаимодействие предпринимателей и таможенных органов построено по системе «единого окна», которую рекомендует Всемирная таможенная организация.

Отметим, что в США 40% товаров перевозится между штатами страны. Окончательное оформление и получение разрешения на растаможивание делают получатели. Американские получатели, как правило (70%), проводят растаможивание через таможенных представителей.

Таможенный представитель в США – физическое лицо или компания, получившие государственную лицензию от Секретариата таможенной службы США, разрешающую ведение таможенной деятельности. Такое лицо или компания готовит и представляет в интересах американского импортера все необходимые документы и сведения, которые затем отправляются в контролирующие органы.

Участие субъектов внешнеэкономической деятельности в оценки и классификации стоимости перевозимых товаров, выдачи документов на них для легализации, оплаты различных платежей (сборы, налоги, пошлины и др.), проводимые местными таможенными органами обеспечивается таможенными представителями США. С помощью информационной системы Automation Commercial System (ACS)¹¹⁰ таможенная декларация стандартной формы, похожей на инвойс, соединенный с дополнительной электронной информацией по грузу, преобразуется в формат, который может использоваться только государственными таможенными органами.

В состав системы ACS входят более 3,3 тысяч программ, 800 таможенных баз данных, 200 информационных подсистем. Пользоваться данной сетью могут ограниченное количество субъектов таможенного контроля: государственные контролирующие органы, таможенные представители,

¹¹⁰ <https://www.cbp.gov/trade/acs>

министерство торговли, банки, уполномоченные на это в соответствии законов и др. Государственным органам, решения которых затронуты в некоторых частях деклараций, направляются посредством подсистемы данные декларации для принятия решения, после чего иные государственные смежные органы могут также принять по ним свои решения. После этого по ним выносятся решения смежных государственных служб.

Из этого можно проанализировать и прийти к выводу, что принцип получения и хранения информации по каждой внешнеэкономической сделке отдельно является основным принципом информационной системы таможенных услуг на территории США.

Еще одним удобством таможенной системы США является возможность выпуска товара до произведения оплаты за них таможенных платежей, но оплата должна произвестись не позднее 10 дней, весь контроль, касательно оплаты осуществляется автоматически информационной системой.

Для автоматизации процедур таможенного контроля была учреждена и создана Система данных международной торговли (International Trade Data System /ITDS). Самой главной целью создания данной системы был расширенный контроль за перемещенными товарами, пересекающими границы физическими лицами, автотранспортных средств и платежей. В состав данной системы вошла также система, которая была до нее (ACE)¹¹¹. В системе ITDS¹¹² на процесс таможенного контроля оказывается всё больше поддержки и помощи со стороны информационных баз.

Информационная поддержка деятельности и процедур, осуществляемых Департаментом внутренней безопасности также возложена на ACE, как дополнительная функция. Что касается некоторых подсистем ACS, которые были направлены на

111 ACE- Automated Commercial Environment -<https://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/activities-and-programmes/sw-initiatives/apec/apec--us-international-trade-data-system--ace--april-2009.pdf?la=en>

112 ITDS- International Trade Data System-<https://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/activities-and-programmes/sw-initiatives/apec/apec--us-international-trade-data-system--ace--april-2009.pdf?la=en>

документальное оформление транспортных средств и товаров, то они, в свою очередь, стали частью системы АСЕ.

В соответствии с программой принятой СВР от февраля 2018 года, которая состоит из 7 главных программ развития АСЕ, вся необходимая и важная информация об обработке грузов будет автоматически вноситься в систему АСЕ.

Для таможенной службы Республики Узбекистан американская система предоставления таможенных услуг в оформлении товаров и транспортных средств представляет интерес с точки зрения достигнутого в США уровня оптимизации взаимодействия с участниками внешнеэкономической деятельности.

Таможенный контроль в Китае. С мая 2015 г. в Китае начался процесс интеграции таможенной очистки на протяжении Шелкового пути.

Главное государственное таможенное управление КНР запустило проект, в котором приняли участие 10 местных таможенных управлений Западного Китая. Суть проекта – снятие географических ограничений и административных делений в таможенном оформлении. Проект должен сократить себестоимость логистики, ускорить таможенные процедуры, обеспечить максимальные удобства для субъектов внешнеэкономической деятельности, в частности, поддерживать местных экспортеров в процессе таможенной обработки. Таможенно-брокерским посредникам разрешено регистрироваться в одной из местных таможен, а осуществлять таможенную очистку товаров в любой части территории Шелкового Пути.

Предполагается достижения полной интеграции параметров риска автоматизированной системы и одноразовой комплексной проверки документов. Для клиентов полностью реализуется электронный доступ к удаленному оформлению документов.

После оформления таможенных документов в любом из городов, которые принимают участие в указанном проекте, уже без подтверждающих печатей на бумажных документах можно

проходить процедуру таможенной очистки в местном таможенном пункте, при этом органы контроля и надзора на контрольно-пропускном пункте перехода или порта оформляют выдачу и отправку грузов только на основании электронной информации. Компании могут свободно выбирать способы доставки очищенного товара – воздушным, железнодорожным, автомобильным транспортом, поскольку до и после перезагрузки уже не требуется проводить таможенную очистку заново, если упаковка не была изменена.

Программа по поощрению уполномоченных экономических операторов была запущена в Китайской Народной Республике для развития и улучшения государственного контроля с учетом кредитоспособности различных компаний. Смысл данной программы заключается в том, чтобы усилить государственный контроль над теми компаниями, которые совершили правонарушения, и снизить их кредитоспособность.

Те юридические лица, которые в рамках данной программы, имеют возможность пользоваться 49 упрощениям со стороны государственных таможенных служб, и эти компании будут считаться сертифицированными развитыми компаниями¹¹³.

Исходя из программы, существует 6 категорий упрощений.

Категория 1 «Green Lane» («Зеленый коридор». Данная категория упрощений представляет собой прохождение ускоренного процесса регистрации, выпуска, а также лицензирования товаров.

Категория 2 «Less Inspection» («Сокращение числа проверок»). Данная категория позволяет уменьшить число проверок по отношению к Уполномоченным экономическим операторам (УЭО).

Категория 3 «Priority Treatment» («Приоритетный подход»). Компании, которые из-за каких-то причин нуждаются в защите интеллектуальной собственности, регистрации товарных знаков,

¹¹³ https://dspace.susu.ru/xmlui/bitstream/handle/0001.74/21224/2018_531_shirshovaia.pdf?sequence=1
<http://edrij.ru/article/06-04-2019>

защита на судебных процессах, получения патента, получают определенные привилегии со стороны государства.

Категория 4 «*Simplified Procedure*» («Упрощенная процедура») сокращает количество требуемых документов до возможного минимального уровня.

Категория 5 «*Major Reference Benchmark*» («Основной контрольный показатель») направлена на введения систем учета именно аккредитованных УЭО¹¹⁴, что в дальнейшем будет использовано государственными органами, проводящими проверку.

Категория 6 «*Pilot Reform Project*» («Экспериментальный проект реформы») предоставляет приоритетные и льготные права УЭО.

По инициативе Государственного совета Китая была создана система обмена данными на межведомственном уровне, которая позволяет делиться необходимой информацией об УЭО между различными государственными ведомствами. При обнаружении каких-либо правонарушений со стороны компании или невыполнение ими возложенных обязательств, вся необходимая информация поступает в таможенную службу КНР, которая принимает меры в виде исключения этой компании из реестра. Исход государственного контроля автоматически направляется в систему, что, в свою очередь, избавляет от надобности повторного контроля.

Главное таможенное управление КНР отменило отказалось от составления декларации включения/исключения товаров из Перечня подкарантинной продукции с 1 июня 2018 года. Причиной отмены данной процедуры явился переход контроля ввоза и вывоза таких товаров в порядок таможенного оформления. Такого рода отмены различных бюрократических процедур способствуют увеличению прибыли компаниям из-за упрощения таможенных процедур.

У компаний появляется возможность обрести двойную квалификацию путем подачи заявки в онлайн формате на

¹¹⁴ УЭО - Уполномоченный экономический оператор - <https://www.wcoomd.org>.

платформе «единое окно международной торговли». Такая процедура избавляет компании от явки в местные таможенные органы и иные контрольные органы.

Данная платформа впервые запущена на территории Шанхая, который, в свою очередь, является свободной экономической зоной. Также платформа является «мерой по упрощению торговли» по признанию Организации Объединенных Наций.

Для тех компаний, которые прошли регистрацию лишь для подачи карантинных и таможенных деклараций, предварительная квалификация по данным критериям останется в силе, но и в этом случае у данных компаний появляется возможность получить двойную квалификацию с 1 июня 2018 года. Следует учесть, что вся процедура происходит в электронном виде путем подачи заявки на Платформу.

Межведомственное сотрудничество пограничных служб должно осуществляться и развиваться в дальнейшем в виде «таможни с эполетами».

Попытки объединить или же свести деятельность таможенных органов с органами надзора и контроля осуществляются Правительством КНР уже не единожды. Активные действия для достижения этой цели ведутся и на сегодняшний день. Реализация данного плана подразумевает собой внесение ряда существенных изменений в законодательную базу, пересмотра многих нормативных правовых актов и внесения в них поправок с дальнейшим их разъяснением.

Для максимально плавного осуществления такого рода масштабной интеграции запланированы стандартизация всех мер осуществления таможенного контроля, подготовка форм разного рода лицензий и деклараций. Всё это, безусловно, приведет к изменениям и в других средствах и актах таможенного контроля (коммерческие документы шаблоны, печати, штамбы и др.). Данная интеграция откроет для субъектов внешнеэкономической деятельности возможность сократить количество государственных органов, к которым необходимо обращаться при таможенных

процедурах, до одного, что, в свою очередь, сэкономит им время и финансовые затраты.

Услуги, которые доступны предприятиям в онлайн режиме без явочного обращения, растут, уже на сегодняшний день среди них есть: выдача сертификата, регистрация компании, редактирование или же полное аннулирование информации и сведений и др. Согласно неофициальной статистике такого рода онлайн услугами ежегодно пользуются свыше 6 тысяч компаний.

Платформа «Интернет+Таможня» даёт возможность импортёру и экспортёру регистрировать грузоотправителя и грузополучателя, следить в онлайн режиме за изменением статуса обработки поданных заявлений, на безвозмездной основе получать и печатать свидетельство о регистрации и сертификаты.

В ноябре 2017 года была начата «безбумажная» реформа проведения регистрации компаний только с использованием «электронной печати», осуществление данной реформы впервые прошло в Гуанчжоу. «Интернет таможни» имеет прямой доступ к системе Промышленного-коммерческого управления, для того, чтобы информация компаний и о местных коммерческих фирмах сопоставлялись автоматически.

Очередная система под названием Ningbo Customs имеет возможность осуществлять контроль над товарами на складе и вести их классификацию. Благодаря данной функции появляется возможность распределять товары по специальным зонам по их особенностям уже на складе. Данная модель впервые была использована и протестирована в Шанхае.

Еще в 2017 году одна из таможней, Нинбо, внедрила новую модель таможенного контроля. Благодаря обновленным программным обеспечениям и оборудованию новая модель дала возможность не только производить контроль в онлайн формате, но даже в режиме реального времени, это, в свою очередь позволяет вести таможенный контроль над товарами, находящимися в разных складах, одновременно.

Также следует брать во внимание, что развитие и укрепление сотрудничества между Европейским Союзом и Китаем в сфере таможенного контроля приведет к минимизации времени и издержек на прохождение всех процедур безопасности для каждой стороны.

Проект Европейского Союза и Китая, направленный на совершенствования системы безопасности поставок от пункта отправки до пункта назначения, под названием (Smart and Secure Trade Lanes Pilot (SSTL)). Методы и механизмы данного проекта полностью соответствуют стандартам SAFE и Всемирной Таможенной Организации. Усиление безопасности поставок товаров будет осуществляться посредством обмена данными.

Китай, Нидерланды и Гонконг работают совместно над совершенствованием уровня безопасности и оценивании всевозможных рисков и разработки планов по их предотвращению.

Следует учесть, что не все аэропорты включены в систему SSTL Air, в которой обмен данными происходит в зашифрованной форме, данная платформа разработана Всемирной Таможенной Организацией. Например, на территории Европы только аэропорт Схипхол входит в проект SSTL Air, первая перевозка на этом аэропорту данному проекту произошла по направлению в Гуанчжоу. Данный проект направлен, как и многие другие проекты, на сокращение времени оформления документов, но данный проект относится только на перевозку нефти.

Цифровые реформы Китая нацелены на максимальное сокращение таможенного оформления, на возможность редактирования сведений, а также добавления новых документов в онлайн формате, а также эти реформы позволяют участникам внешнеэкономических отношений беспрепятственно взаимодействовать с государственными органами. Данные реформы активно отражаются в законодательстве о таможенных отношениях.

Такого рода экспериментальные реформы в законодательстве являются распространенным явлением. Экспериментальными они

являются из-за того, что такие законы требуют проверку временем, лишь после того, как спустя время они показывают свою эффективность, потом они окончательно вступают в силу. Данной практикой на протяжении долгого времени пользуются многие страны. Когда реформы показывают положительные результаты в отдельно взятых для эксперимента сферах, они применяются по всей территории государства.

Развитая нормативная база мирового уровня, а также широкий внутренний рынок для иностранных товаров Китая позволяет ему играть одну из ключевых в мировой торговле. На это также влияет развитие цифровой экономики Китая.

В Украине действует система налоговых векселей, учет которых ведет украинская Государственная таможня и Налоговая служба в полуручном режиме; такой процесс более громоздкий, требует эмалирования векселей аттестованным банком, зато разрешается получать отсрочку на более продолжительные сроки (например, по спирту до 90 дней), что выгодно импортерам, поскольку существенно экономит оборотный капитал.

Таможенный контроль в Финляндии. Изменения в структуре таможенной службы в этой стране проводятся в связи с тем, что таможенная деятельность все в большей мере осуществляется в электронной форме. С 2013 г. Главное таможенное управление и 5 таможенных округов преобразованы в единое ведомство – Таможню Финляндии. Благодаря внедрению мобильного контроля таможенные услуги уже могут предоставляться независимо от зон ответственности отдельных таможенных органов внутри страны, что весьма схоже с опытом Китая. Мобильный подход позволяет гибко организовать выполнение функций таможенной службы по территории всей страны, а также гораздо эффективнее использовать финансовые и кадровые ресурсы.

Таможенный контроль в Перу. В ходе реформы таможенной службы страны осуществлена передача на аутсорсинг частным

компаниям ряда государственных функций¹¹⁵. Тогда это была малоэффективная коррумпированная система, которая нуждалась в модернизации.

Были намечены следующие этапы реформ:

изменения организационной структуры и функций службы;

профессиональная подготовка чиновников;

систематизация таможенных процедур;

упрощение администрирования;

внедрение принципа финансовой и технической независимости таможенной службы за счет 3% вноса всех таможен на покрытие нужд в финансировании.

Реформа управления таможенной службы в стране проводилась под патронатом таких международных структур, как Межамериканский банк развития, ООН и Организация американских государств. Между правительством страны и этими структурами были заключены договора о технической помощи в области реформ администрирования, внедрения таможенных правил и систем автоматизации таможенных услуг, подготовки кадров.

Реформы включали усовершенствование законодательно-нормативной деятельности таможенной службы; оптимизацию системы управления организационной и административной структурой таможни; обеспечение высокого уровня профессионализма таможенных чиновников и увеличение их заработной платы; разработку интегрированной информационной системы управления таможенными услугами; внедрение нормативов и технологий по сокращению потерь времени в обслуживании клиентов таможни; инвестирование в развитие таможенной инфраструктуры.

В процессе осуществления реформ в системе управления таможенной службой многим частным компаниям был передан ряд функций, которые обычно выполняются со стороны таможенных органов; был запущен автоматизированный способ оформления

¹¹⁵ <https://polpred.com/news/?cnt=123§or=12>

импорта, примерно в двадцать (20) раз было сокращено количество обязательных таможенных платежей, была внедрена система контроля импорта с оформлением и предварительным осмотром грузов еще в стране происхождения частными компаниями; установлен режим упрощенного оформления импортированных товаров, которые оформляются с аттестованных таможенных складов, режим «красного» и «зеленого» коридора; приняты единые правила для таможенных складов и контейнеров, единая форма декларации об импорте для разных таможенных режимов и операций; приобретены и введены в эксплуатацию современные информационные системы и средства связи.

Интегрированная единая система менеджмента таможенной страны обеспечивает автоматизацию всех направлений ее деятельности: от оформления импорта и экспорта, оперативно-правоохранительных мероприятий, регистрации участников внешнеэкономической деятельности до контроля отдельных деклараций.

Эффективность контроля обеспечивает интегрированной системой таможенного контроля, при этом реализация программы борьбы с контрабандой проводится совместно с частными предприятиями.

Таможенный контроль в Грузии. Таможенная страна после проведенных реформ стала наименее коррумпированной структурой и наиболее либеральной с точки зрения открытости и прозрачности для внешнего мира.

Основные этапы реформ системы управления таможенными услугами в Грузии состояли в следующем:

- внедрение принципа «единого окна»;
- внедрение принципа «молчание — знак согласия» (автоматическое выполнение требований интересов клиента таможенной службы по истечении определенного времени);
- сокращение количества контролирующих органов;
- введение единых правил и предельных сроков выдачи документов;

- полный отказ от квот на импорт и экспорт;
- сокращение количества документов для участников внешнеэкономической деятельности в 10 раз (до 4-5 документов);
- услуга дистанционного интернет-оформления почтовых посылок, онлайн-декларирование и доставка грузов;
- услуга информирования путем получения SMS импортеров о состоянии груза на всех этапах таможенного оформления;
- слияние налоговой инспекции и таможенной службы;
- внедрение совместимой автоматизированной системы таможенной информации ASYCUDA World, которая применяется в 80 странах мира;
- сокращение и снижение таможенных сборов;
- введение нулевого тарифа на экспорт 90% товаров;
- внедрение системы таможенного управления рисками.

Таким образом, импортеру нужен лишь час времени, чтобы пройти все процедуры таможенного оформления на грузинской таможне.

Импортные товары проходят 4 разных «коридора», которые зависят от типа оформления; например, «зелёный» коридор – полное освобождение от проверки; «желтый» коридор означает документальную проверку; «красный» коридор – проведение сплошного физического досмотра товаров и полная проверка документов; «голубой» коридор – проведение экспертизы после аудита.

Таким образом, правительство Грузии внедряет либеральную таможенную политику, максимально открывая страну для внешнеэкономических торговых отношений.

Таможенный контроль в западноевропейских странах. По мере развития трансъевропейской сети таможенных логистических центров формируются представительства и разрабатываются проекты, связанные с системой EURO LOGIC, т.е. логистикой европейского масштаба.¹¹⁶

¹¹⁶ Логистические системы. – Минск: Издательский центр БГУ, 2006 г.

Опыт Западной Европы показывает, что центры транзитной логистики играют важную роль в составлении бюджета. Работа центров транзитной логистики в Нидерландах составляет 40% выручки транспортного комплекса, во Франции - 31%, в Германии - 25%. В странах Центральной и Восточной Европы это соотношение составляет в среднем 30%. Общий оборот европейского рынка логистических услуг достигает 600 млрд евро, из них около 30% логистических функций во всех секторах экономики ежегодно передаются логистическим компаниям.

Таможенная система Франции. Французская система включает крупные таможенные структуры вместо мелких объектов и небольших терминалов. Ее задачи состоят в следующем:

- упрощение таможенных процедур, поэтому таможенное оформление осуществляется без въезда в зону таможенного контроля, транспортные средства идут прямо на склад грузополучателя;
- централизация таможенного оформления; если компания осуществляет экспортно-импортные операции в разных странах Европейского Союза, цель состоит в том, чтобы позволить компании выполнять все таможенные операции в одной точке;
- эффективное использование новейших информационных технологий.

Подводя итоги рассмотрения зарубежного опыта, можно прийти к следующим выводам.

1. Формирование институциональной основы необходимо для развития не только таможенных, но и «закрытых» таможенных служб (скоординированное управление границей).

2. Переход на работу всех таможенных постов должен осуществляться по принципу «одного окна».

3. Оперативное обслуживание участников внешнеэкономической деятельности нужно обеспечивать за счет внедрения новейших информационных технологий и передовых таможенных процедур (технические средства таможенного контроля требуются обновления).

4. Развитие человеческих ресурсов должно включать повышение квалификации сотрудников и обмен опытом с другими странами.

5. Совершенствование нормативной базы состоит в упрощении таможенного оформления товаров и предоставлении актуальной информации всем участникам внешнеэкономической деятельности.

6. Единая база данных контролирующих органов должна обеспечить необходимые условия для их деятельности вне зоны таможенного и пограничного контроля.

7. Важно повсюду снижать административные барьеры.

8. Справедливое взимание таможенных пошлин, налогов и сборов свидетельствует об упрощении торговых процедур.

9. Количество документов по внешнеторговым операциям нужно уменьшить в 10 раз (до 4-5 документов).

10. Удаленную регистрацию почтовых отправок можно проводить через интернет, онлайн-декларирование и доставки товаров;

11. Введение экстерриториального принципа таможенного оформления позволит повысить эффективность деятельности таможенной системы.

3.2-§ Приоритетные направления совершенствования таможенного контроля в Республике Узбекистан

Проблемы совершенствования таможенного контроля рассматривались и в отечественной, и в зарубежной литературе. В частности, ученые из США, Европы, Японии разработали ряд методик управления таможенными рисками с целью повышения эффективности таможенного контроля, профилактики таможенных правонарушений. За рубежом активно внедряются методы автоматизации систем таможенного контроля и цифровые средства таможенного контроля.

Для Республики Узбекистан углубление рыночных реформ повлекло за собой выбор инновационного принципа развития

экономики, формирование благоприятных перспектив эффективной интеграции республики в мировое хозяйство, изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности. Все это формирует предпосылки для совершенствования таможенного контроля и разработки стратегии развития таможенного контроля в Республике Узбекистан на долгосрочную перспективу.

Стратегическими целями таможенного контроля в Республике Узбекистан стали повышение уровня экономической безопасности Республики Узбекистан, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику страны, полное поступление доходов в государственный бюджет, защита отечественных производителей, охрана объектов интеллектуальной собственности и максимальное содействие внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного контроля.

Совершенствование таможенного контроля предполагает повышение эффективности мер по проведению таможенных операций и внедрение инновационных таможенных технологий, содействие развитию добросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов путем формирования более благоприятных условий ведения внешнеэкономической деятельности для ее законопослушных участников, а также упреждающего реагирования на угрозы экономической безопасности Республики Узбекистан.

Основными задачами в сфере совершенствования таможенного контроля являются следующие:

- обеспечение своевременности и обоснованности принятия решений о выпуске товаров путем расширения, систематизации и совершенствования информационной базы, в том числе за счет использования информационных ресурсов других государственных органов исполнительной власти;

- повсеместная реализация механизмов обязательного предварительного информирования;

- совершенствование технологии проведения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Узбекистан;

- внедрение инновационных таможенных технологий в рамках реализации таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к Государственной границе Республики Узбекистан;

- дальнейшее упрощение и оптимизация контрольных процедур с учетом перспективы присоединения страны к Евразийскому Таможенному Союзу, в том числе расширение практики применения технологии удаленного выпуска товаров;

- автоматизация процессов таможенного контроля, связанных с принятием решения о выпуске товаров в автоматическом режиме;

- ускорение таможенных операций при таможенном декларировании товаров в электронном виде;

- развитие субъектноориентированного подхода в рамках системы управления рисками путем категорирования участников внешнеэкономической деятельности в целях реализации принципа выборочности при проведении таможенного контроля;

- определение приоритетных отраслей экономики, развитие которых создает привлекательный инвестиционный климат, а также применение отраслевого подхода при проведении таможенного контроля;

- обеспечение межведомственного электронного взаимодействия при выполнении функций в сфере контроля за перемещением товаров и транспортных средств через Государственную границу Республики Узбекистан;

- совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров в обращение;

- совершенствование таможенного контроля путём сокращения форм таможенного контроля, а также создание условий для обеспечения качественного таможенного контроля.

Рассмотрим основные направления деятельности таможенных органов по совершенствованию таможенного контроля после выпуска товаров в обращение.

Таможенный контроль после выпуска товаров в обращение является органичным и неотъемлемым элементом единой системы таможенного контроля. Совершенствование системы таможенного контроля после выпуска товаров в обращение предусматривает создание необходимых правовых основ и методологического обеспечения проводимых таможенными органами действий.

Основными целями таможенного контроля после выпуска товаров в обращение являются следующие:

- создание условий, при которых деятельность по незаконному перемещению товаров через таможенную границу Республики Узбекистан и их дальнейшему обращению на территории республики станет экономически нецелесообразной;

- создание системы непрерывного контроля – от подачи предварительной информации и декларации на товары до осуществления таможенного контроля после выпуска – в целях сокращения времени на таможенные операции и, как следствие, формирование благоприятных условий для развития внешней торговли.

Для достижения поставленных целей нужно решить следующие взаимосвязанные задачи:

- совершенствование нормативно-правового регулирования таможенного контроля после выпуска товаров в обращение, его унификация в рамках таможенного законодательства Таможенного Союза в связи с планированием присоединения Республики Узбекистан к ЕЭАС;

- совершенствование информационной базы таможенного контроля после выпуска товаров в обращение, позволяющее принимать обоснованные решения о планировании таможенных проверок и об эффективности выбора объектов для целей таможенного контроля на основе анализа полученной в результате накопления и обобщения имеющейся у таможенных органов

информации и категорирования участников внешнеэкономической деятельности;

➤ создание методологической базы таможенного контроля после выпуска товаров в обращение на основе методов аудита и стандартизации проверочной деятельности;

➤ совершенствование механизмов внутриведомственного и межведомственного взаимодействия государственных органов исполнительной власти при организации таможенных проверок, проведение скоординированных проверок, в том числе во взаимодействии с налоговыми и другими правоохранительными органами;

➤ развитие международного взаимодействия таможенных служб государств – членов Таможенного Союза в целях совершенствования таможенного законодательства Республики Узбекистан, унификации порядка применения различных форм таможенного контроля, организации и проведения скоординированных таможенных проверок подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров в обращение.

Об уровне достижения поставленных целей будут свидетельствовать несколько индикаторов:

➤ доля проверок, направленных на профилактику правонарушений в таможенной сфере, проводимых в том числе на основании результатов применения системы управления рисками и категорирования участников внешнеэкономической деятельности, в общем количестве таможенных проверок (с уровня 2019 г. до уровня 2021 г.);

➤ результативность проверок, проводимых на основе информации о наличии признаков нарушения таможенного законодательства Республики Узбекистан о таможенном деле (с уровня 2019 г. до уровня 2021 г.).

Рассмотрим некоторые аспекты содействия развитию интеграционных процессов и международного сотрудничества в сфере таможенного контроля.

Международное сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела и борьбой с международной преступностью, осуществляется в соответствии с международными стандартами в интересах создания благоприятных условий для внешней торговли с учетом соблюдения законодательства Республики Узбекистан о таможенном деле.

Большинство используемых критериев эффективности системы таможенного контроля являются односторонними и не отражают сущности таможенного контроля. Применяемая в современных условиях таможенного администрирования методология «Doing Business»¹¹⁷, которая характеризует деятельность таможенных органов, мало применима для анализа таможенного контроля.

В современной практике таможенного администрирования многие страны применяют разработанные Всемирной таможенной организацией (далее — ВТамО) показатели (индикаторы), характеризующие таможенный контроль. Вместе с тем большая их часть не применяется для целей анализа эффективности таможенного контроля, например, в Монголии и в России. В этой связи представляется целесообразным использовать опыт ВТамО и международного таможенного сообщества для оценки контрольно-надзорной деятельности таможенных органов Республики Узбекистан.

Попытка упрощения процедур таможенного контроля, транспортных перевозок и торговли предпринимаются многими международными учреждениями и организациями. Они разрабатывают различные рекомендации и стандарты касательно процедур пересечения границ.¹¹⁸

На сегодняшний день возникает необходимость заключения международных договоров (конвенций, соглашений), которые

¹¹⁷ Рейтинг под руководством группы Всемирного банка-<https://archive.doingbusiness.org/en/doingbusiness>

¹¹⁸ Передовая практика на пунктах пересечения границы: содействие торговле и транспорту. Справочник ОБСЕ-ЕЭК ООН, 2012. С. 284.

послужили бы основой для разработки унифицированной системы оценки деятельности таможенных органов. По мнению некоторых экспертов, логично было бы оформить такой документ в виде специального приложения к Международной конвенции ООН (Европейская экономическая комиссия ООН) о согласовании условий проведения контроля грузов на границах и к пересмотренной Международной конвенции ВТамО об упрощении и гармонизации таможенных процедур.

При составлении международного соглашения для Республики Узбекистан важно предпринять следующие шаги:

- активизировать участие таможенной службы Республики Узбекистан в международных институтах сотрудничества и региональных экономических объединениях;
- развивать международное сотрудничество правоохранительных подразделений таможенных органов Республики Узбекистан с правоохранительными подразделениями таможенных служб иностранных государств и международными правоохранительными организациями;
- содействовать развитию интеграционных процессов на пространстве Евразийского экономического сообщества, укреплению Содружества Независимых Государств, ШОС и других международных и региональных организаций с участием Республики Узбекистан;
- развивать международное сотрудничество с таможенными службами иностранных государств путем увеличения сети представительств таможенной службы Республики Узбекистан за рубежом.

Целевым индикатором указанных направлений развития таможенной службы Республики Узбекистан может стать количество соглашений о предварительном информировании таможенных органов, о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах (с уровня 2019 г. до уровня 2021 г.).

Обеспечение качественного таможенного контроля в Республике Узбекистан возможно только на законодательной основе.

Согласно п. 2 ст. 21 ТК Республики Узбекистан, таможенный контроль – *это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, для обеспечения соблюдения законодательства и международных договоров Республики Узбекистан.*

Как считает один из видных деятелей науки А.А. Костин, способы, формы, а также методы проведения таможенного контроля, который непосредственно осуществляется таможенными органами, в совокупности образуют суть таможенного контроля¹¹⁹.

Некоторые эксперты называют таможенным контролем специализированную контрольно-надзорную деятельность таможенных органов в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства, а также понимают совершенствование таможенного регулирования в виде повышения эффективности и оптимизации деятельности таможенных органов¹²⁰.

Многие исследователи приходят к выводу, что отсутствует ясная правовая регламентация дефиниций в таможенном законодательстве; пока нет ответов на вопросы о соотношении форм и методов таможенного контроля, о конкретных формах таможенного контроля и способах его проведения.

Отметим, что под формой таможенного контроля понимают деятельность должностного лица таможенного органа, включающая применение отдельных методов, средств и способов в целях проверки соблюдения субъектами внешнеэкономической деятельности положений таможенного законодательства Таможенного Союза¹²¹.

119 Костин А.А. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. – СПб.: ИЦ Интремедиа, 2013. С. 16.

120 См.: Косов А.А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. — М., 2005. С.91.

121 Таможенное регулирование в Таможенном Союзе в рамках ЕврАзЭС: Учебник / Под общей редакцией В.А. Шамахова. – М.: Софт Издат, 2012. С. 259.

Методы таможенного контроля составляют совокупность приемов проведения таможенного контроля,¹²² включая проверку законности совершения таможенных операций, обнаружение правонарушений и преступлений.

Формы таможенного контроля – конкретные способы организации и проведения контрольных действий, применяемых таможенными органами для наиболее эффективной реализации содержания таможенного контроля.¹²³

Формы и методы таможенного контроля призваны отвечать целям проверки документов и сведений о товарах и транспортных средствах, а также сопровождающих лиц, используемых территорий и помещений.

Некоторые исследователи не отделяют таможенный контроль от таможенных операций, под которыми понимают действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства¹²⁴.

Существует точка зрения, что эффективность и совершенствование таможенного контроля зависят от правильного выбора методов, форм, способов и видов таможенного контроля. Тем не менее пока отсутствует методика, позволяющая определить правильное сочетание применяемых мер таможенного контроля, включая способы, формы и методы.

В ст. 188 Таможенного кодекса Республики Узбекистан перечислены формы таможенного контроля но каким образом их осуществлять не указано.

Таким образом, в национальном законодательстве меры обеспечения таможенного контроля даны как формы таможенного контроля.

Чтобы осуществлять эффективный таможенный контроль считаем нужным сократить формы таможенного контроля и использовать меры обеспечения таможенного контроля. В связи с

122 Костин А.А. Указ. раб. С. 18.

123 Халипов С.В. Таможенный контроль (административно-правовой анализ): Учебно-практическое пособие. – М. Изд-во «Таможня.Ру», 2005. С. 76.

124 См.: П. 29.1, ст. 4 Таможенного кодекса.

этим предлагаем сократить формы таможенного контроля от 12 до 7 форм в составе следующих:

- 1) получение объяснений;
- 2) проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- 3) таможенный осмотр;
- 4) таможенный досмотр;
- 5) личный таможенный досмотр;
- 6) таможенный осмотр помещений и территорий;
- 7) таможенный контроль после выпуска товаров в обращение.

А также предлагаются меры по совершенствованию таможенного контроля в следующих видах:

- 1) проводить устный опрос физических лиц;
- 2) запрашивать, требовать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля;
- 3) назначать проведение таможенной экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров;
- 4) осуществлять идентификацию товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест;
- 5) использовать технические средства таможенного контроля, иные технические средства, а также водные и воздушные суда таможенных органов;
- 6) применять таможенное сопровождение;
- 7) устанавливать маршрут перевозки товаров;
- 8) вести учет товаров, находящихся под таможенным контролем, совершаемых с ними таможенных операций;
- 9) привлекать специалиста;
- 10) требовать совершения грузовых операций товаров и транспортных средств;
- 11) вести таможенное наблюдение;
- 12) проверять наличие системы учета товаров и ведение учета товаров.

Среди мер по усовершенствованию таможенного контроля можно использовать предварительное информирование и предварительное декларирование.

Таможенные органы могут использовать сведения, представленные при предварительном информировании и предварительном декларировании товаров для анализа рисков и принятия решения о необходимости выбора форм таможенного контроля. Таким образом, делается акцент на перенос таможенного контроля на этап после выпуска товаров в обращение.

Несмотря на развитие таможенной отрасли по всему миру, часто возникают сложности в единообразном понимании мер, способов, а также форм таможенного контроля. Одни деятели таможенных органов считают началом таможенного контроля момент пересечения таможенных границ, следовательно, предварительное информирование и проверка документов и сведений в электронной форме не подпадает под понятие таможенного контроля. Такого рода спорных рассуждений о понимании понятия «таможенного контроля» в современной науке много, и споры эти ведутся и на сегодняшний день.

Несмотря на это, проверка сведений и документов все-же является одной из важных форм таможенного контроля. Если предварительное информирование как таможенная операция не является предметом контрольных мероприятий таможенных органов, возникает вопрос о целесообразности предварительного направления сведений в адрес таможенной службы. Развивая эту мысль, К.А. Корняков и Ю.Н. Егоров отмечают, что одним из действенных способов повышения качества проведения таможенных операций и таможенного контроля товаров и транспортных средств является предварительное информирование таможенных органов о предстоящем ввозе товаров для реализации внешнеэкономической сделки. В то же время реализация контроля на границе по принципу «одна остановка» и «одно окно», создание единой базы для всех контролирующих органов, работающих на границе, невозможны без внедрения системы предварительного

информирования таможенных органов о товарах и транспортных средствах, пересекающих государственную границу.¹²⁵

Практика таможенного администрирования и подходы к процессу организации таможенного контроля значительно различаются, нет и консолидированной позиции по их содержанию. Таким образом, проблемой остается не только понимание таможенных операций, в отношении которых осуществляется контрольно-надзорная деятельность таможенными органами, но и осознание того, что действует таможенный контроль при совершении таможенных операций.

Более того, специалисты по-разному понимают объекты и предметы таможенного контроля, как и применяемые меры контроля в контексте совершения таможенных операций; например, можно ли рассматривать «формирование и использование информационных ресурсов» как способ таможенного контроля при совершении таможенной операции предварительного информирования.

Эксперты Евразийской экономической комиссии со специалистами Подкомитета по таможенным процедурам Азиатско-Тихоокеанского экономического сообщества в целях совершенствования таможенного администрирования и таможенного контроля считают необходимым развивать системы (институты) предварительного информирования, электронного декларирования, «единого окна», автоматического выпуска, аудита после выпуска, уполномоченного экономического оператора (далее — УЭО).

Вместе с тем на практическом уровне отсутствует ответ на вопрос о соотношении, глубине, степени применяемых мер таможенного контроля при совершении таможенных операций для каждой из поименованных систем. Остается неясным, каким образом проанализировать рассматриваемые институты

¹²⁵ Корняков К.А., Егоров Ю.Н. Предварительное информирование и таможенный контроль. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2011. С.3.

совершенствования таможенного администрирования применительно к системе таможенного контроля.

Рассмотрим систему управления рисками в таможенном контроле как основной инструмент определения объектов и форм таможенного контроля.

Целью развития ориентированного подхода к рискам при проведении таможенного контроля является создание информационно-насыщенной гибкой самонастраивающейся системы управления рисками. Этого можно достичь за счет реализации мероприятий, направленных на совершенствование всего цикла управления рисками.

Система управления рисками включает следующие характеристики:

- соблюдение одного из важнейших принципов Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур и о проведении таможенного контроля на минимальном уровне, необходимом для соблюдения законодательства;
- повышение уровня автоматизации процессов выявления рисков на всех стадиях совершения таможенных операций (при получении предварительной информации о ввозе товаров, при их прибытии в пункт пропуска, при декларировании и при проверках после выпуска товара в обращение);
- внедрение технологии автоматической оценки уровня риска каждой товарной партии в режиме реального времени;
- выстраивание организационной структуры для создания действенного механизма по оперативному реагированию на возникающие рисковые ситуации и их пресечение;
- расширение информационных ресурсов для анализа рисков путем интенсификации сотрудничества с иными государственными органами в рамках технологий межведомственного взаимодействия, зарубежными таможенными администрациями, профессиональными объединениями импортеров, крупными производителями товаров, отраслевыми союзами и ассоциациями,

использование иных источников информации;

- использование в аналитической работе при реализации процесса управления рисками программных средств с возможностью интеллектуального анализа больших массивов данных;

- расширение взаимодействия с государственными органами исполнительной власти, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность, основанную на принципах обмена результатами применения системы управления рисками, сопряжения информационно-программных средств путем внедрения межведомственных карт (профилей) рисков на отдельные категории товаров, требующих межведомственного взаимодействия;

- углубление сотрудничества с таможенными администрациями иностранных государств по взаимодействию в управлении рисками;

- интеграция сегментов системы управления рисками таможенных служб государств - членов Евразийского Экономического Союза;

- выстраивание взаимодействия на основе соглашений о сотрудничестве в области управления рисками;

- проведение международных сопоставлений эффективности управления рисками;

- совершенствование подходов к оценке деятельности участников внешнеэкономической деятельности для дальнейшего стимулирования выстраивания модели поведения участников внешнеэкономической деятельности, характеризующих их как добросовестных и законопослушных.

Одним из способов управления рисками служит совершенствование цифровизации в таможенном контроле.

С целью обеспечения достаточной безопасности трансграничной торговли, деятельного использования коммуникационных и информационных систем и технологий для контроля над уплатой всех необходимых пошлин, осуществления

контроля перемещения товаров, людей, транспортных и денежных средств и по другим важнейшим направлениям в деятельности таможенных органов, 2016 год ты провозглашен «Годом цифровой таможни» со стороны Всемирной Торговой Организации. С развитием информационных технологий на сегодняшний день понятие «цифровой таможни» тесно связано с таким термином, как «цифровая экономика», которая, в свою очередь, образует новое международное экономическое пространство¹²⁶.

В словарях этот термин отсутствует, однако в одном из выпусков World Customs Organisation (WCO) News термин «цифровая таможня» определен как «использование цифровых систем в целях обеспечения и гарантии уплаты таможенных пошлин, контроля за потоком товаров, людей, транспортных средств и денег, а также защиты международной торговли от преступности, включая международный терроризм, продолжающий распространяться по всему миру»¹²⁷.

Современная таможенная служба претерпела существенные изменения: она перешла от традиционного бумажного документооборота к «безбумажной таможне», а затем и к таможне электронной. Электронное декларирование, ориентированный на риск таможенный контроль, формирование процедур удаленного пропуска товаров через таможенную границу и другие инновации таможенного регулирования привели к изменениям в таможенном законодательстве многих стран. Например, Республика Узбекистан ориентируется в своем законодательстве на лучшие методы, рекомендуемые Всемирной Таможенной Организацией, с учетом опыта торговых партнеров, прежде всего опыта Европейского Союза по созданию «безбумажной среды» для таможенных администраций и субъектов внешнеэкономической деятельности.

Стремительные изменения, наблюдающиеся в практике таможенного регулирования в связи с активным использованием в

¹²⁶ Макрусов В.В. Сервисно-ориентированное таможенное регулирование: идеи, институты, управление // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии, №12 (ч.19), 2017. С.1239-1242.

¹²⁷ WCO News: Going Digital. URL: http://wcoomdpublishings.org/downloadable/download/sample/sample_id/150/

таможенном деле современных технологий (использование Big Data, телематики, облачных технологий и т.д.), обусловили такую модернизацию методов работы таможни, которая позволяет говорить о формировании ее нового облика: на смену электронной таможне приходит таможня цифровая — Digital Customs.

Новые технологии, используемые в таможенном администрировании, оказывают влияние на нормативно-правовое регулирование таможенных отношений, прежде всего складывающихся в сфере таможенного оформления товаров, перемещаемых через таможенную границу, и таможенного контроля. Становятся очевидными преимущества цифровой таможни для граждан и участников внешнеэкономической деятельности, с одной стороны, и для таможенных органов — с другой.

Основные риски — это прежде всего риски безопасности, другие — риски фискального характера. Основное направление, по которому должны быть внесены изменения, чтобы обеспечить удаленный выпуск товаров, перемещаемых через таможенную границу, это работа центров электронного декларирования.

Остаются нерешенными проблемы правового регулирования таможенного сопровождения электронных транзакций. Выявляются преимущества цифровой таможни в условиях «деконтейнеризации» внешней торговли — распадение крупных внешнеторговых поставок на множество мелких посылок и резкое увеличение числа контролируемых предметов.

Цифровизация становится организационно-технической предпосылкой включения электронной торговли в единое пространство фискального таможенного регулирования.

Цифровая таможня предоставляет возможности для организации взаимодействия с налоговыми органами в контексте формирования единого фискального поля, это обеспечивает подключение таможни к международным каналам таможенной информации. Правовое регулирование институтов таможенного законодательства, непосредственно связанных с использованием

современных информационных технологий, таких как личный кабинет участника внешнеэкономической деятельности, электронное декларирование, таможенное сопровождение e-commerce, единый лицевой счет и др., становится основой для совершенствования всей деятельности таможенной службы.

На основе проведенного анализа можно сформулировать следующие выводы.

Сущность таможенного контроля на сегодняшний день недостаточно изучена с точки зрения правового явления и экономического инструмента администрирования. Именно такая недостаточность часто приводит к разному толкованию понятия и содержания таможенного контроля, которые порой могут отличаться от нормативно-правового содержания. Научные теории о таможенном контроле, как об услуге, оказываемой таможенными органами участникам внешнеэкономической деятельности, и предлагаемые на основе этого подхода модели массового обслуживания противоречат теории права и международному опыту.

С учетом положений ТК Республики Узбекистан под таможенным контролем можно понимать группу таможенных операций, совершаемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства. На теоретическом и законодательством уровне дифференциация и классификация таких операций не представлена. Однако такой подход не соответствует практике, поскольку таможенный контроль и таможенные операции – это разные правовые явления. Таможенный контроль и таможенные операции – действия, которые совершаются таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства. Таможенный контроль надо понимать как контрольно-надзорную деятельность уполномоченного субъекта (таможенного органа), основанную на применении установленного законодательством сочетания методов, способов и форм контроля.

А также развитие научно-методического аппарата развития таможенного контроля, в том числе, выработка показателей (индикаторов) данного контроля на сегодняшний день является острым и актуальным вопросом, который необходимо обсуждать с мировым научным сообществом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В стране проводятся последовательные реформы, направленные на повышение эффективности деятельности органов государственной таможенной службы Республики Узбекистан с использованием современных информационно-коммуникационных технологий. Проводимые работы по имплементации в национальное законодательство стандартов и рекомендаций Всемирной торговой организации, Всемирной таможенной организации, а также других международных организаций требуют совершенствования таможенного администрирования и упрощения таможенных процедур.

Вместе с тем, не на должном уровне развивается «безбумажная и электронная таможня», а методы борьбы с контрабандой и перемещением контрафактной продукции, коррупцией, незаконными валютными операциями и уклонением от уплаты таможенных платежей требуют применения современных и апробированных методов таможенного администрирования. В целях реформирования таможенного контроля, дальнейшего совершенствования и повышения эффективности деятельности таможенных органов, а также ускорения имплементации в национальное законодательство общепринятых международных норм и стандартов в сфере таможенного дела была проведена данное исследование.

В результате исследования сформулированы научно-теоретические выводы, предложения по совершенствованию законодательства и рекомендации по развитию правоприменительной практики в сфере таможенного контроля, а

также разработаны рекомендации, направленные на развитие практики в сфере таможенного контроля в Республике Узбекистан.

Вышеупомянутые выводы, предложения и рекомендации будут служить созданию максимально благоприятных условий для перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Узбекистан, сокращения времени совершения таможенных операций, внедрения передовых технологий и автоматизации совершаемых операций, а также новых методов работы, соответствующих международным нормам и стандартам, лучшим практикам зарубежных стран которые .

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Руководящая литература:

1.1. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева на проведенном совещании по дальнейшему реформированию таможни и преобразованию её в сферу, свободную от коррупции в 17.02.2022 году [Электронный источник. URL: <https://president.uz/ru/lists/view/4985>]

1.2. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева на проведенном видеоселекторном совещании по приоритетным задачам в области инвестиций, экспорта и промышленности на 2024 год в 18.01.2024 году [Электронный источник. URL: <https://president.uz/ru/lists/view/6975>]

2. Нормативно-правовые документы и издания

2.1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киото, 18.05.1973 г.) (в ред. Протокола от 26.06.1999 г.) // Собрание законодательства РФ, 08.08.2011, №32, ст. 4810.

2.2. Международная конвенция от 18 мая 1973 г. «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур».

2.3. Закон Республики Узбекистан «О таможенной службе» № ЗРУ-502 от 18.10.2018 г. -<https://lex.uz/acts/4000638>

2.4. Закона Республики Узбекистан «О внешнеэкономической деятельности» №77-II от 26 мая 2000 г. -<https://lex.uz/docs/67238>

2.5. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан» № УП-5414 от 12.04.2018 г. -<https://lex.uz/docs/3680571>

2.6. Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию таможенного администрирования и повышению эффективности деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан» № УП-5582 от 24.11.2018 г. -<https://lex.uz/docs/4076902>

2.7. Указ Президента Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений, а также о признании утратившими силу некоторых актов Президента Республики Узбекистан» № УП-5971 от 20.03.2020 г. -<https://lex.uz/ru/docs/4772023>

2.8. Указ Президента Республики Узбекистан «О реформировании таможенного администрирования и совершенствовании деятельности органов Государственной таможенной службы Республики Узбекистан» № УП-6005 от 5 июня 2020 г. -<https://lex.uz/docs/4844619>

2.9. Приложение №2 к Указу Президента Республики Узбекистан №6005 от 5 июня 2020 г.

2.10. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по упрощению таможенных процедур при оформлении товаров и транспортных средств, прибывающих на таможенную территорию Республики Узбекистан» №762 от 25.09.2018 г. -<https://lex.uz/ru/docs/3916470>

2.11. Постановление ГТК Республики Узбекистан «Об утверждении Инструкции о таможенных процедурах, осуществляемых при таможенном осмотре и досмотре товаров и взятия пробы(или) образца». Зарегистрировано Министерством юстиции Республики Узбекистан №3154 от 19 апреля 2019 г. -<https://lex.uz/ru/docs/4294058>

2.12. Постановление ГТК Республики Узбекистан «О внесении дополнений в Правила наложения специальных таможенных пломб на грузовые помещения при перевозке товаров, находящихся под таможенным контролем, авто и железнодорожными транспортными средствами на таможенной территории Республики Узбекистан». Зарегистрировано Министерством юстиции Республики Узбекистан №2904 от 16.08.2019 г.-<https://lex.uz/docs/3280860>

2.13. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дальнейшем совершенствовании порядка организации пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, фитосанитарного контроля и ветеринарного надзора в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Узбекистан» №912 от 18.11.2019 г.-<https://lex.uz/ru/docs/4598926>

2.14. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении административных регламентов оказания услуг по лицензированию деятельности таможенного склада, свободного склада и магазина беспошлинной торговли» №210 от 09.04.2020 г.- <https://lex.uz/docs/4784923>

2.15. Постановление Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан, Министерства финансов Республики Узбекистан, Министерства транспорта Республики Узбекистан, Правления Центрального банка Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке таможенного контроля и оформления ручной клади, багажа, валюты и валютных ценностей пассажиров железнодорожного транспорта». Зарегистрировано Министерством юстиции Республики Узбекистан №3233 от 02.05.2020 г.- <https://lex.uz/docs/4806558>

2.16. Таможенный кодекс Евразийского Экономического Союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)

2.17. Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015 г.) (Приложение к Договору о Таможенном кодексе

Таможенного Союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 г.).

3. Специальная литература

3.1. *Агамагомедова С.А.* Объект таможенного контроля: понятие и административно-правовая характеристика // Административное право и практика администрирования, 2016, №6.

3.2. Административное право: Учебник / Под ред. *Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова.* – М.: Юристъ, 2000.

3.3. *Алимбаев С.* Организационно-правовые проблемы товарообмена на таможенной территории Республики Узбекистан: – Ташкент: 2003.

3.4. *Андрианова Е.Е.* Система таможенного контроля объектов интеллектуальной собственности на территории Российской Федерации: Автореферат дисс... канд. экон. наук. – М., 2000.

3.5. *Андриашин Х.А.* Таможенное право: Учебник. – М., 2008.

3.6. *Артемьев А.А.* «Таможенные» проверки после выпуска товаров: проблемы процедур // Налоговая политика и практика, 2008, № 7.

3.7. *Афанасьев В.Г.* Научное управление обществом (опыт системного исследования). – М.: Изд-во политической литературы, 1968.

3.8. *Ачилов А.* “Божхона ҳукуқи” фани бўйича маърузалар матни. – Тошкент, 2017.

3.9. *Бабаева В.К.* Общая теория права: Учебник. – Н.Новгород, 1993.

3.10. *Бакаева О.Ю., Матвиенко Г.В.* Таможенное право России / Отв. ред. *Н.И. Химичева.* – М.: Юристъ, 2004.

3.11. *Баймуратов Ш.* Организационно-правовые формы государственного управления в сфере таможенного дела. – Ташкент: 2006.

3.12. *Бахрах Д.Н.* Таможенное право как институт административного права // Государство и право, 1995, №3.

3.13. *Бек В.А., Шишмаков Б.Т.* Таможенный контроль в сфере торговли объектами интеллектуальной собственности. – Хабаровск: Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2009.

3.14. *Бек В.А.* Система таможенного контроля как форма государственной услуги регулирования сферы торговли объектами интеллектуальной собственности: Автореферат дисс.... канд. экон. наук. – Хабаровск, 2012.

3.15. *Берзан А.А.* Развитие методических основ постаможенного контроля: Автореферат дисс.... канд. экон. наук. – М., 2007.

3.16. *Бойкова М.В.* Зарубежный опыт таможенного администрирования. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2017.

3.17. *Бреева М.М.* Интеллектуальная собственность как стратегический ресурс страны и меры ее защиты в сфере таможенных услуг: Автореферат дисс.... канд. экон. наук. – Тамбов, 2007.

3.18. *Валова Л.И.* Международное таможенное право // Международное публичное и частное право, 2004, № 3.

3.19. *Вахтерова И.Л.* Таможенный досмотр как форма таможенного контроля, риски и возможности для участников внешнеэкономической деятельности // Доклад подготовлен для системы Консультант Плюс, 2008.

3.20. *Власов Д.Г.* Управленческие аспекты комплексного подхода к проведению выездной таможенной проверки импортных операций // Вестник Российской таможенной академии, 2011, № 3.

3.21. *Власов Д.Г.* Критерии выбора объектов выездной таможенной проверки в зависимости от степени риска нарушения таможенного законодательства // Вестник Российской таможенной академии, 2012, № 4.

3.22. *Воробьев Ю.А.* Основы таможенного дела: Учебник. – М., 1995.

3.23. *Ворожейкина А.Г.* Совершенствование методических основ организации таможенного контроля за перемещением через таможенную границу РФ товаров, содержащих объекты

интеллектуальной собственности: Автореферат дисс... канд. экон. наук. – М., 2008.

3.24. *Грачев О.В.* Проблемные вопросы таможенного контроля после выпуска товаров // Юрист, 2008, №11.

3.25. *Габричидзе Б.Н.* Российское таможенное право: Учебник. – М., 1997.

3.26. *Габричидзе Б.Н.* Российское таможенное право. – М.: Изд-во НОРМА, 2001.

3.27. *Драганова В.Г.* Таможенное право: Учебник. – М., 1999.

3.28. *Ершов А.Д., Евдокимов А.И., Доля А.Н.* Теория и методология формирования «сервисной таможни». – СПб.: РИО СПб. филиала РТА. – Санкт-Петербург, 2005.

3.29. *Зубач А.В., Ронжина Н.А., Терентьев Р.В.* Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов: Учебник. – СПб: Троицкий мост, 2012.

3.30. *Имомалиев И.И.* Божхона ҳукуқи // Ҳаёт ва қонун, 2004, №4.

3.31. *Козлов Ю.М.* Административное право: Учебник. – М.: Юрист, 2001.

3.32. *Козырин А.Н.* Таможенное право России: Учебное пособие. – М.: СПАРК, 1995.

3.33. *Корняков К.А., Егоров Ю.Н.* Предварительное информирование и таможенный контроль: – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2011.

3.34. *Косов А.А.* Таможенный контроль как способ обеспечения законности: Автореферат дисс... канд. юрид. наук. – М., 2005.

3.35. *Костин А.А.* Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств. – СПб.: ИЦ Интремедиа, 2013.

3.36. *Литвинова Ю.М.* Соотношение частных и публичных интересов при осуществлении контроля за уплатой таможенных платежей // Современное таможенное регулирование в условиях функционирования единого экономического пространства: Материалы III Междунар. науч.-практич. конференции студентов,

аспирантов, преподавателей, практических работников. – Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2012.

3.37. *Лякишева М., Сизова К., Шавшина В.* Таможенный контроль после выпуска товаров: итоги прошедшего года и новые перспективы // «Корпоративный юрист», 2010, №4.

3.38. *Макрусов В.В.* Сервисно-ориентированное таможенное регулирование: идеи, институты, управление // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии, 2017, №12 (ч.19).

3.39. *Макрусов В.В., Сафронов А.В.* Государственные таможенные услуги. 2-е изд. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2011.

3.40. *Н.И. Матузов, Малько А.В.* Теория государства и права: Учебник. – М.: Юристъ, 2004.

3.41. *Маркина О.В.* Совершенствование сервисной функции таможенной службы как приоритетное направление ее развития // Ученые записки СПб. филиала РТА. – Санкт-Петербург, 2007.

3.42. *Марков Л.Л.* Таможенное право СССР: Учебное пособие. – Иркутск, 1973.

3.43. *Матвиенко Г.В.* Правовые основы таможенного процесса. – М.: Юрлитинформ, 2011.

3.44. *Новиков А.Б.* Таможенный контроль в системе административных процедур таможенного дела // Законодательство и экономика, 2005, №12.

3.45. *Новиков А.Б.* Концепция «сервисной таможни» в системе административной реформы в Российской Федерации // Законодательство и экономика, 2006, №10.

3.46. *Новиков А.Б.* Административный процесс в механизме таможенного регулирования Российской Федерации. – СПб.: Инфо-да, 2008.

3.47. *Ноздрачев А.Ф.* Таможенное право: Учебник. – М.: Юристъ, 1998.

3.48. *Овсянко Д.М.* Административное право: Учебник. – М.:Юристъ, 2000.

3.49. Основы таможенного дела / Под ред. В.Г. Драганова. – М.: Экономика, 1998.

3.50. Основы таможенного дела: Учебное пособие в VII выпусках. Вып. II. Организация и технология таможенного контроля / Под ред. А.Г. Васильева, Е.Ф. Галанжина, А.Ф. Ленартовича. – М., 1995.

3.51. Основы таможенного дела: Учебник / Под общей ред. А.Я. Черныша. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2012.

3.52. *Панова Е.Н.* Товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности: защита и оценка таможенными органами Российской Федерации // Основы оценки и защиты, взаимосвязь оценки и защиты, перспективы совершенствования технологий таможенной оценки и защиты. – М.: Юстицинформ, 2011;

3.53. *Пауков А.А.* Управление качеством таможенных услуг по защите интеллектуальной собственности: Автореферат дисс.... канд. экон. наук. – М., 2004.

3.54. Передовая практика на пунктах пересечения границы: содействие торговле и транспорту: Справочник ОБСЕ-ЕЭК ООН, 2012.

3.55. *Погодина Н.А.* Таможенный досмотр / Под ред. О.Ю. Бакаевой. – М.: Юрлитинформ, 2011.

3.56. *Подопригора Г.В.* Обеспечение защиты объектов интеллектуальной собственности предприятий–участников внешнеэкономической деятельности (на примере таможенных органов РФ): Автореферат дисс... канд. экон. наук. – Ростов-на-Дону, 2005.

3.57. *Рахматов Э. Ж.* Организационно-правовые основы государственного управления в таможенной сфере: Автореферат дисс....-Ташкент: 2023.

3.58. *Рашидов К.* Проблемы правового регулирования отношений пассажирских и грузовых перевозок на международной арене: Автореферат дисс.... – Ташкент: 2001.

3.59. *Рудых С.Н.* Прокурорский надзор за исполнением законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг в части их административной регламентации // Сибирский юридический вестник, 2016, №3 (74).

3.60. *Рустамбаев М.Х., Никифорова. Е.Н.* Правоохранительные органы. - Учебник. Т.; ТГЮИ.-2003

3.61. *Сандровский К.К.* Таможенное право. – Киев, 1974.

3.62. *Селезнев В.* Доверяй и проверяй // «Таможня». Вып. №20 (379), октябрь 2015 г.

3.63. *Сергеев Е.В.* Таможенный контроль: проблемы правового регулирования: Автореферат дисс... канд. юрид. наук. – Саратов, 2005.

3.64. Таможенное регулирование в Таможенном Союзе в рамках ЕврАзЭС: Учебник / Под общей редакцией В.А. Шамахова. – М.: Софт Издат, 2012.

3.65. *Терехов Н.В.* Таможенный контроль как средство выявления правонарушений во внешнеторговой деятельности: Автореферат дисс... канд. юрид. наук. – М., 2003.

3.66. *Тимошенко И.В., Девяткина Е.М.* Таможенное право России: Курс лекций. Особенная часть. – М.: ПРИОР, 2001.

3.67. *Тимошенко И.В.* Таможенное право России. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2010.

3.68. *Толстая С.Б.* Таможенный контроль после выпуска и аудит внешнеэкономической деятельности предприятия (таможенный аспект): сравнительный анализ // Право и экономика, 2013, № 1.

3.69. *Трунина Е.В.* Таможенный контроль: теория, проблемы, практика // Таможенное дело, 2008, №3.

3.70. *Трунина Е.В.* Контрольные функции таможенных органов: виды, правовое регулирование, практика реализации // Право и экономика, 2009, №6.

3.71. *Трунина Е.В.* Таможенная проверка и таможенная ревизия: сравнительно-правовой анализ // Налоги (газета), 2010, №20.

3.72. *Трунина Е.В.* Порядок проведения таможенного контроля по Таможенному кодексу таможенного союза // Право и экономика, 2010, №7.

3.73. *Трунина Е.В.* Таможенная проверка – новая форма таможенного контроля // «Российская юстиция», 2011, №1.

3.74. *Ушурова С.Р.* Предмет и понятие таможенного права Республики Казахстан: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. – Алмата, 1998.

3.75. *Халипова С.В.* Таможенное право. – М.: “Зерцало”, 2004.

3.76. *Хамедов И.А., Алимов А.М.* Основы внешнеэкономической деятельности в Республике Узбекистан.- Учебник. Ташкент. 2001.

3.77. *Шматков И.И.* Таможенные отношения как специфический вид правовых отношений // Закон и право, 2004, №7.

3.78. *Шолохова М.С.* Административные процедуры в деятельности таможенных органов Российской Федерации в условиях интеграции в единое экономическое пространство. – СПб.: Троицкий мост, 2014.

3.79. *Халипов С.В.* Таможенный контроль (административно-правовой анализ): Учебно-практическое пособие. – М.: Изд-во Таможня.Ру, 2005.

3.80. *Хожиев Э.* Божхона ҳуқуқи: Дарслик. – Тошкент, 2012.

3.81. *Юркин Т.Ю.* Правовое регулирование таможенного контроля при перемещении через таможенную границу объектов интеллектуальной собственности: Автореферат дисс.... канд. юрид. наук. – Саратов, 2009.

3.82. *Юрковский А.В., Евдокимов К.Н., Деревскова В.М.* Административное право. – Иркутск: Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2012.

3.83. *Юрковский А.В., Милорадов С.А., Ильина В.А.* Основы управленческой работы в органах прокуратуры. – Иркутск: Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2015.

3.84. *Юрьева Е.В.* Совершенствование организационно-экономического механизма таможенного контроля товаров, содержащих объекты авторского права: Автореферат дисс.... канд. экон. наук. – М., 2011.

3.85. *Янчуков Д.А.* Некоторые теоретические аспекты государственного контроля в сфере таможенного дела // Труды научной школы профессора Н.П. Медведева. Вып. 9, 2010.

3.86. *Янчуков Д.А.* Государственный контроль в таможенной сфере: административно-правовые аспекты: Автореферат дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2011.

3.87. *Янчуков Д.А.* Государственный контроль в таможенной сфере в контексте реформирования системы таможенного администрирования // Труды Института государства и права РАН, 2011, №2.

4.Интернет-ресурсы

4.1. Национальная база законодательных актов-
<https://lex.uz/>

4.2. Официальный сайт ВТамО -
<https://www.wcoomd.org/>

4.3. <http://tktsrf.ru/>

4.4. Официальный сайт Ассоциации международных
автомобильных перевозчиков -
<https://www.asmap.ru/detail/informatsiya-o-sisteme-mdp#:~:text>

4.5. <https://xn----8sbeibfw3aojl2n.xn--p1ai/expert/kak-rabotaet-amerikanskaya-tamozhnya/>

4.6. <https://www.cbp.gov/trade/acs>

4.7. ACE-AutomatedCommercialEnvironment -
<https://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/activities-and-programmes/sw-initiatives/apec/apec--us-international-trade-data-system--ace--april-2009.pdf?la=en>

4.8. ITDS- International Trade Data System-
<https://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/activities-and->

programmes/sw-initiatives/apec/apec--us-international-trade-data-system--ace--april-2009.pdf?la=en

4.9. https://dspace.susu.ru/xmlui/bitstream/handle/0001.74/21224/2018_531_shirshovaia.pdf?sequence=1

4.10. УЭО -Уполномоченный экономический оператор -
<https://www.wcoomd.org>.

4.11. <http://edrf.ru/article/06-04-2019>

4.12. <https://polpred.com/news/?cnt=123§or=12>

4.13. http://wcoomdpublishings.org/downloadable/download/sample/sample_id/150/

4.14. https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=20428

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение №1

Сравнительная таблица о предложении по внесению изменений и дополнений в Таможенный кодекс Республики Узбекистан

№	Текущая ситуация	Изменения и дополнения	Примечание
1	Таможенным контролем является совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, для обеспечения соблюдения законодательств а и международных договоров Республики Узбекистан (21-статья 2-пункт).	Таможенным контролем является совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, для обеспечения соблюдения таможенного законодательства и международных договоров Республики Узбекистан в сфере таможенного дела.	Во избежание взаимного непонимания в документах, подготовленных в рамках международного сотрудничества в сфере таможенного дела, целесообразно использование двух близких по содержанию понятий и терминов. В связи с этим предлагается унифицировать международные таможенные правила с национальным таможенным законодательством . Исходя из передового зарубежного

			опыта, с учетом обязательств членства в рамках Киотской конвенции.
2	Не определено	Методика проведения таможенного контроля заключается в получении устных и письменных сведений о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу; идентификация товаров, транспортных средств, документов и зданий и других мест; использование технических средств при осуществлении таможенного контроля, определение маршрутов движения товаров; ведение отчета о товарах, находящихся под таможенным контролем, и совершенных в отношении них таможенных операциях; привлечение специалистов к	Во избежание взаимного непонимания в документах, подготовленных в рамках международного сотрудничества в сфере таможенного дела, целесообразно использование двух близких по содержанию понятий и терминов. В связи с этим предлагается унифицировать международные таможенные правила с национальным таможенным законодательством. Исходя из передового зарубежного опыта, с учетом

		осуществлению таможенного контроля; осуществление таможенного контроля осуществляется также иными способами, которые могут быть установлены законодательством.	обязательств членства в рамках Киотской конвенции.
3	Не определено	При проведении таможенного контроля таможенные органы должны исходить из следующих принципов: ➤ выборочность и ограничения только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства; ➤ при выборе объектов и форм таможенного контроля использование системы управления	Во избежание взаимного непонимания в документах, подготовленных в рамках международного сотрудничества в сфере таможенного дела, целесообразно использование двух близких по содержанию понятий и терминов. В связи с этим предлагается унифицировать международные таможенные правила с национальным таможенным законодательством

		рисками; ➤ сотрудничество с таможенными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами, с другими контролирующими государственными органами, а также с участниками внешнеэкономической деятельности, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, и иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли и с их профессиональным и объединениями (ассоциациями); ➤ осуществление таможенными органами иных видов контроля, в	. Исходя из передового зарубежного опыта, с учетом обязательств членства в рамках Киотской конвенции.
--	--	---	--

		том числе экспортного, валютного и радиационного, в соответствии с законодательством; невостребованность каких-либо разрешений, предписаний либо постановлений на проведение контроля, за исключением случаев, предусмотренных таможенным законодательством.	
4	Не определено	– объектом таможенного контроля является транспортные средства, перемещающиеся через таможенные границы и декларирующиеся в соответствующей форме, а также товары, сами документы, декларации, иные сведения, которые необходимо предоставлять в соответствии с	Во избежание взаимного непонимания в документах, подготовленных в рамках международного сотрудничества в сфере таможенного дела, целесообразно использование двух близких по содержанию понятий и терминов. В связи с этим предлагается унифицировать

		таможенным законодательством, деятельность уполномоченных государством экономических операторов и иных лиц, которые предоставляют некие услуги в сфере таможенных процедур, и другие лица, которые пересекают таможенную границу в установленной законом форме, а также места предназначенные для использования в качестве таможенных складов, свободных складов, магазинов беспошлинной торговли, предназначенные для хранения товаров уполномоченными экономическими операторами, а также предназначенные для использования в качестве зон таможенного	международные таможенные правила с национальным таможенным законодательством . Исходя из передового зарубежного опыта, с учетом обязательств членства в рамках Киотской конвенции.
--	--	---	---

		контроля.	
5	Не определено	Субъектами таможенного контроля являются стороны, участвующие в таможенном контроле. При этом их можно условно разделить на 3 группы: 2) контролирующие (таможенные органы и их должностные лица); 3) контролируемые (участники ВЭД и иные лица, перемещающие товары, в том числе транспортные средства; и лица, осуществляющие деятельность в области таможенного дела); 4) лица, содействующие проведению таможенного контроля (специалисты, понятые, эксперты, медицинские	Во избежание взаимного непонимания в документах, подготовленных в рамках международного сотрудничества в сфере таможенного дела, целесообразно использование двух близких по содержанию понятий и терминов. В связи с этим предлагается унифицировать международные таможенные правила с национальным таможенным законодательством. Исходя из передового зарубежного опыта, с учетом обязательств членства в рамках Киотской

		работники).	конвенции.
6	Не определено	Система таможенного контроля в Республике Узбекистан должна состоять из четырех этапов: 1) Таможенный контроль до представления товаров в таможенные органы. 2) Таможенный контроль при прибытии та таможенную территорию (убытии с нее). 3) Таможенный контроль при проведении таможенных операции связанных с помещением товаров под таможенные режимы. 4) Таможенный контроль после выпуска товаров (таможенный аудит).	Во избежание взаимного непонимания в документах, подготовленных в рамках международного сотрудничества в сфере таможенного дела, целесообразно использование двух близких по содержанию понятий и терминов. В связи с этим предлагается унифицировать международные таможенные правила с национальным таможенным законодательством. Исходя из передового зарубежного опыта, с учетом обязательств членства в рамках Киотской

			КОНВЕНЦИИ.
--	--	--	------------

В целях изучения проблем и предложении по теме «Совершенствование организационно-правовых основ таможенного контроля в Республике Узбекистан» среди 670 сотрудников таможенной службы и участников внешней экономической деятельности (ВЭД) был проведен

АНОНИМНЫЙ ОНЛАЙН ОПРОС*

Анонимный онлайн опрос (социальный опрос) был составлен со стороны независимого соискателя Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан Тораходжаевой Икболхон Джураевной - в рамках диссертации на ученую степень доктор философии по юридическим наукам (Phd) по теме «Совершенствование организационно-правовых основ таможенного контроля в Республике Узбекистан» - по специальности 12.00.02- «Конституционное право.Административное право.Финансовое право и таможенное право».

Считается целесообразным учитывать мнения таможенных брокеров, декларантов и граждан, непосредственно контактирующих с таможенными органами, а также должностных лиц таможенных органов, непосредственно осуществляющих таможенные процедуры.

Соответственно, был проведен онлайн-опрос по вопросам совершенствования таможенного законодательства с участием 670 респондентов в январе 2023 года.

По результатам опроса 603 респондента или 90% на вопрос «Знакомы ли вы с таможенным законодательством Республики Узбекистан?» на ответили: «Да, я слежу за ним постоянно»

Также 245 из этих 603 респондентов, или 37,3%, на вопрос "Насколько, по вашему мнению, организационные аспекты таможенного контроля соответствуют международным

*Был проведен анонимный опрос среди таможенных органов через платформу Google forms письмом Таможенного инстита № 14/25-23-0001 от 01.04.2023 г.

стандартам?" ответили, что, «его следует адаптировать к международным стандартам» и что «оно вообще не соответствует». При этом 79 из них, или 13,1%, заявили, что таможенный контроль в последние годы законодательно не усовершенствован и совершенствуется недостаточно. На вопрос "Согласно недавно принятому таможенному законодательству, насколько, по вашему мнению, используется зарубежный опыт в таможенном контроле?" 71 респондентов ответили что, «зарубежный опыт присутствует в документах, но не на практике», 247 респондентов ответили «иностранный опыт используется в документах, связанных с деятельностью таможенных органов», 88 респондентов ответили «затрудняюсь ответить на этот вопрос» и 264 респондента ответили что: «зарубежному опыту уделяется большое внимание».

На вопрос «Считаете ли вы допустимым дальнейшее сокращение форм таможенного контроля?» 26% респондентов ответили «нет, улучшение необходимо», 26% «да», 17% «нет» и 32% «частично». Из 58% респондентов, ответивших «да» и «частично» на этот вопрос, 36, или 9,4%, считают используемые на практике формы таможенного контроля неудовлетворительными. Примечательно, что на вопрос «Достаточно ли имеющихся таможенных ресурсов для осуществления таможенного контроля» ответили 144 респондента что, в «документов достаточно, но не на практике» ответили «недостаточно» 248 человек, или 37%.

Также 55% респондентов считают, что законодательство в сфере таможенного контроля частично соответствует международным стандартам, а 2% или 16 респондентов ответили, что не соответствует вообще.

Анкета анонимного онлайн опроса по совершенствованию таможенного законодательства Республики Узбекистан

1. Знакомы ли Вы с таможенным законодательством Республики Узбекистан?

да, я постоянно за ним слежу (604 человек);
нет (14 человек);

частично знаком (53 человек).

2.Насколько, по вашему мнению, организационные аспекты таможенного контроля соответствуют международным стандартам?

идеально подходит (200 человек);

частично совместим (218 человек);

есть много аспектов, которые необходимо адаптировать к международным стандартам (245 человек);

оно вообще не соответствует (8 человек).

3.Считаете ли вы, что таможенный контроль достаточно усовершенствован юридически?

считаю, что он не был законодательно улучшен (78 человек);

считаю, что определенно улучшился за последние годы (317 человек);

считаю, что есть много областей, которые нуждаются в улучшении (117 человек);

думаю, что ситуация улучшилась, но недостаточно (159 человек).

4. Согласно недавно принятому таможенному законодательству, насколько, по вашему мнению, используется зарубежный опыт в таможенном контроле?

зарубежный опыт присутствует в документах, но не на практике (71 человек);

зарубежный опыт используется в документах, касающихся деятельности таможенных органов (247 человек);

мне трудно ответить на этот вопрос (88 человек);

зарубежному опыту уделяется большое внимание (265 человек).

5. Насколько эффективными, по Вашему мнению, являются методы таможенного контроля, используемые сегодня на практике?

удовлетворительно (607 человек);

неудовлетворительно (64 человек).

6.Считаете ли вы допустимым дальнейшее сокращение

форм таможенного контроля?

да (171 человек);

частично (214 человек);

нет (115 человек);

нет, улучшение необходимо (171 человек).

7.Насколько важна система управления рисками при осуществлении таможенного контроля?

имеет большое значение (617 человек);

не имеет значения (54 человек).

8.Достаточно ли имеющихся таможенных ресурсов для осуществления таможенного контроля?

в документах достаточно, но не на практике (144 человек);

не может считаться достаточным (249 человек);

конечно, достаточно (278 человек).

9.Насколько, по вашему мнению, важен человеческий фактор при осуществлении таможенного контроля?

неважно, нужно сократить (69 человек);

важен для справедливого принятия решений (602 человек).

10.Соответствует ли законодательство в сфере таможенного контроля международным стандартам?

да (286 человек);

частично (369 человек);

нет (16 человек).